

北京市全域土地综合整治工作规范

(试行)

北京市规划和自然资源委员会

2026年1月

目 录

第一章 总则	1
一、适用范围	1
二、定义	1
三、工作目标	1
四、工作程序	2
第二章 整治区域申报	3
一、谋划整治区域	3
二、申报整治区域	4
第三章 实施方案编制	4
一、明确整治任务	5
二、明确子项目安排	5
三、投资估算与资金筹措	6
四、编制实施方案及相关方案	6
第四章 实施方案报批	7
一、征询意见及公示	7
二、方案报审	7
三、方案初审	8
四、征求意见	8
五、市级联审	9
六、批复实施方案	10
第五章 项目实施与管理	10
一、组织实施	10
二、监测监管	11
第六章 竣工验收	12
一、子项目验收	13
二、整体验收	13
第七章 后期管护	13
附件	14

第一章 总 则

一、适用范围

本工作规范明确了全域土地综合整治的总则、整治区域申报实施方案编制、报批、项目实施与管理、项目验收等工作要求。

本工作规范适用于北京市范围内全域土地综合整治工作。

二、定义

全域土地综合整治是以国土空间规划为依据，在一定区域范围内，统筹推进农用地整治、建设用地整理和生态保护修复等，优化生产、生活、生态空间布局，提升空间功能和价值，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善生产生活条件和生态环境，助推乡村全面振兴、城乡融合发展等战略落地实施的一项空间治理活动。

三、工作目标

稳妥有序推进全域土地综合整治工作，严格落实“村地区管”、减量提质，创新土地制度供给和要素保障，综合运用耕地占补平衡、农村集体经营性建设用地入市等政策工具，统筹农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复等整治活动，系统开展乡村地区山水林田湖草沙一体化保护和修复，协同推进农村人居环境整治，不断优化乡村生产、生活、生态空间布局，推动耕地和永久基本农田集中连片质量提升、空间布局优化、生态环境改善、产业融合发展水平进一步提高，助推乡村全面振兴。

四、工作程序

全域土地综合整治工作流程包括申报、实施方案编制与报批、项目实施与管理、竣工验收4个阶段。实施周期一般为三年，原则上不超过五年。

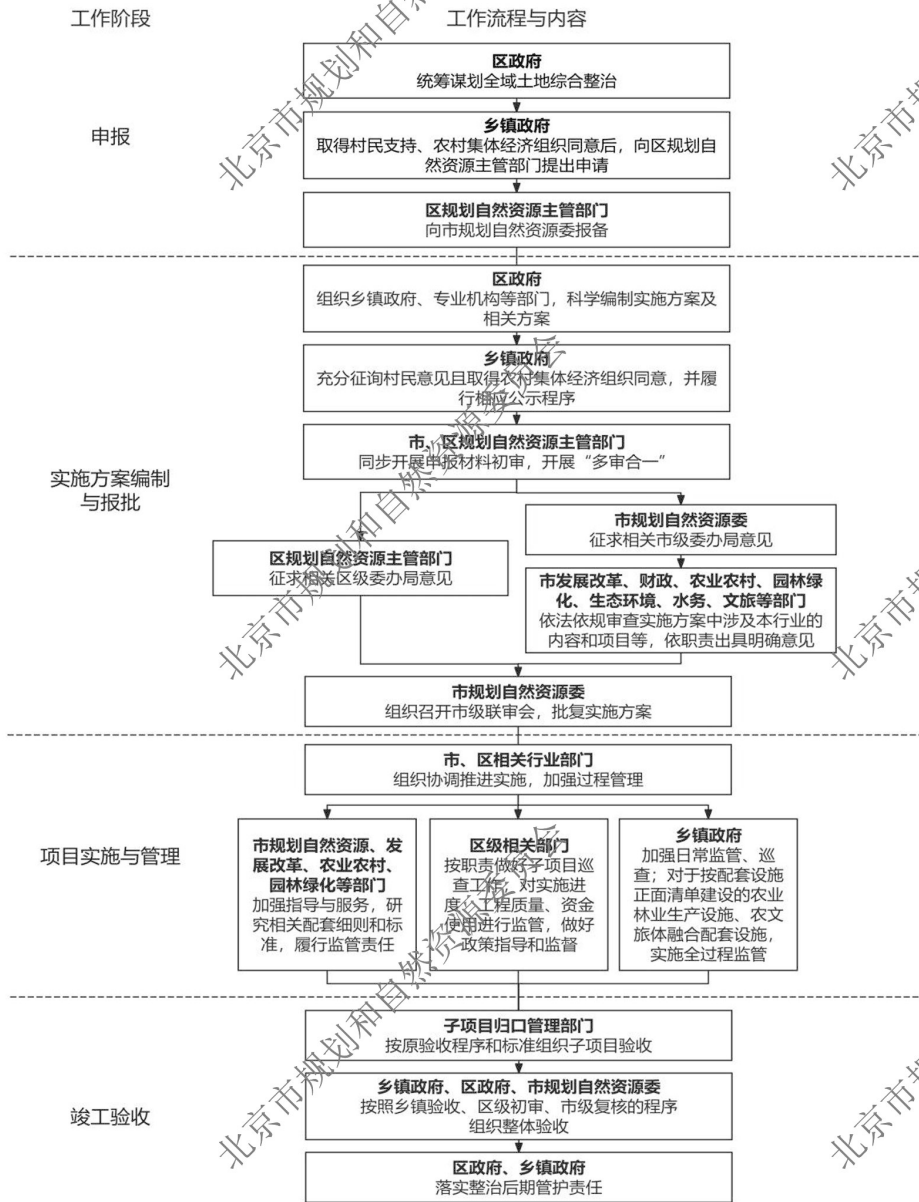


图 1-1 北京市全域土地综合整治工作流程图

第二章 整治区域申报

区政府是全域土地综合整治工作的责任主体，按照因地制宜、自愿申报原则，统筹谋划区域内全域土地综合整治工作。乡镇政府是全域土地综合整治项目实施的主体，依据国土空间规划明确的土地整治目标、任务和空间安排等，梳理规划、土地利用现状和建设需求，明确规划实施和全域土地综合整治预期目标，合理确定整治区域，开展全域土地综合整治区域申报。

一、谋划整治区域

（一）开展调查分析

区政府组织按照有关标准规范要求，以最新年度国土变更调查、森林草原湿地荒漠调查监测、水资源、耕地后备资源、不动产登记成果、林地保护利用规划为基础，梳理自然地理要素空间分布、土地利用状况、生态环境状况、产业资源、旅游资源、历史文化资源以及土地权属等区域基本情况。

针对农用地整治、建设用地整理、生态保护修复等开展潜力调查，查清可整治资源的类型、数量、分布等。对乡村耕地碎片化、空间布局无序化、资源利用低效化、生态系统质量退化等问题进行梳理，结合主体功能定位、人口分布、经济发展等情况，调查分析群众意愿、布局优化诉求和产业发展需求，明确全域土地综合整治方向。

（二）确定整治目标

乡镇政府牵头，围绕推进乡村全面振兴等重大战略部署，依

据分区规划、乡镇国土空间规划、各类专项规划等，综合考虑区域主体功能定位、国土空间治理需求和实施保障能力，围绕农村地区空间布局优化、农用地整治、建设用地整理、生态保护修复等内容，明确乡镇发展定位、指标分配、刚性管控要求以及各类规划建设任务，统筹确定整治目标任务。

（三）合理划定整治区域

原则上以乡镇为基本实施单元，综合考虑整治的必要性和可行性、资源禀赋、工作基础、政府财力、群众意愿等，优先在“百千工程”、乡村振兴、林下经济示范基地、农村人居环境整治、流域治理、水土保持等规划实施重点区域谋划，结合违法建设拆后利用、“大棚房”问题清理整治等工作，合理划定整治区域。整治区域应取得村民支持、农村集体经济组织同意。整治区域涉及永久基本农田调整的，原则上不得超过所涉乡镇永久基本农田划定面积的5%。存在权属争议的地块，不得纳入整治范围。

二、申报整治区域

整治区域确定后，由乡镇政府向区规划资源主管部门提出申请。经区政府同意后，由区规划资源主管部门向市规划自然资源委报备。

第三章 实施方案编制

区政府组织有关部门、乡镇政府和专业机构等，充分发挥村民作用，共同编制全域土地综合整治实施方案及乡镇国土空间规划维护方案、永久基本农田调整补划方案、土地权属调整方案等

相关方案，提高全域土地综合整治项目的可实施性。

一、明确整治任务

按照整体性、系统性和综合性的要求，从乡村耕地碎片化、空间布局无序化、资源利用低效化、生态系统质量退化等方面，综合开展问题识别诊断，并全面分析评价农用地整治、建设用地整理、生态保护修复等涉及土地资源要素整治实际潜力，明确整治的具体目标。提出整治总规模、农用地整治面积、建设用地整理面积、生态修复面积、新增耕地面积、新增永久基本农田面积，以及耕地和永久基本农田质量有提升、耕地布局更优化、永久基本农田布局基本稳定、生态保护红线保护目标不降低等方面整治指标。

二、明确子项目安排

针对整治区域诊断的具体问题，综合分析确定农用地整治、建设用地整理、生态保护修复等整治任务，依据相关标准及有关要求，将可独立开展工程设计和预算管理的工程项目，因地制宜确定为各类整治子项目。

子项目安排应明确项目名称、主管部门、项目位置、建设规模、工程内容、投资总额、资金来源、实施周期等。涉及耕地、永久基本农田布局优化调整的子项目，应明确调整前后的耕地、永久基本农田数量、质量和布局。

根据实施期限，按照系统性、关联性、协同性要求，统筹考虑子项目布置与时间安排，明确分年度实施计划，建设时序上应优先实施补充耕地项目。

三、投资估算与资金筹措

根据子项目安排，结合整治类型、内容、措施、标准和实施期限等，通过单位面积投资标准比较、案例分析等方法，参照国家、行业、地方有关投资定额，进行投资估算。

综合考虑财政专项资金投入或补助、相关部门涉农资金、金融机构融资、社会资本投入，以及整治后土地流转收益、生态产品参与碳汇交易收益、产业运营收益等方面，分析项目实施的总体资金投入与产出，做好资金平衡分析。

投资主体可按照《自然资源部办公厅关于支持利用政策性金融资金加快推进土地综合整治和生态保护修复的通知》（自然资办函〔2024〕522号），申请政策性金融资金贷款，并按要求进行备案。严格遵守国家关于地方政府隐性债务管理的各项政策文件，不得违法违规提供财政资金偿还担保、承诺，防止形成新的地方政府隐性债务。

四、编制实施方案及相关方案

乡镇政府应在全面掌握整治区基本情况、实地调查并充分征求当地村民及集体经济组织的意见基础上，以满足底线要求为前提，以功能利用为导向，以最新年度国土变更调查成果为工作底图，编制实施方案（见附件1）。结合乡镇实际情况，按需编制永久基本农田调整补划方案（见附件2）、乡镇国土空间规划维护方案（按《北京市规划和自然资源委员会乡镇国土空间规划实施管理内部工作细则》（京规自发〔2025〕9号）要求编制）、土地权属调整方案等相关方案（见附件3）。相关方案应与实施

方案编制一并开展摸底调查、实地踏勘，掌握项目基本情况。

第四章 实施方案报批

实施方案编制完成，充分征求所涉及村庄的村民意见、经农村集体经济组织同意，并履行相应公示程序后，由乡镇政府向区规划自然资源主管部门报审全域土地综合整治实施方案。实施方案由规划自然资源主管部门初审，按照“多审合一”的方式同步征求市、区相关部门意见，并通过市级联审后，由市规划自然资源委批复实施方案。

一、征询意见及公示

实施方案编制完成后，应当充分征求全域土地综合整治涉及地区的村民意见，并经农村集体经济组织履行民主程序通过。充分吸纳村民意见修改完善后的实施方案，应当采取村委会或乡镇政府张贴公示、网页公示等形式，公示期原则上不少于30天。永久基本农田调整补划、土地权属调整等需履行公示程序的相关方案应当同步公开。

二、方案报审

乡镇政府向区规划自然资源主管部门提交实施方案，整治区域涉及的乡镇国土空间规划维护方案、永久基本农田调整补划方案、土地权属调整方案等随全域土地综合整治实施方案一并报审。

报审材料包括：

1. 乡镇政府关于报审全域土地综合整治实施方案的函；

2. 全域土地综合整治实施方案及相关方案；
3. 全域土地综合整治矢量数据库（见附件4）；
4. 农村集体经济组织履行民主程序材料及公示相关材料。

三、方案初审

区规划自然资源主管部门收到报审材料后，填报“一张图”实施监督管理系统，并推送市规划自然资源委，同步开展材料初审。

报审材料应齐全，实施方案文本、附图、附件、数据库及相关方案应符合相关要求。未通过初审的项目，由乡镇政府完善后重新报审。

审核内容主要包括：

1. 报审材料完整性；
2. 是否涉及负面清单情形；
3. 如涉及正面清单内容，是否包含相应用地需求及建设方案；
4. 矢量数据库质量检查。

四、征求意见

初审通过后，市、区两级同步开展意见征询工作。由区规划自然资源主管部门征求区级相关部门意见；市规划自然资源委征求市级相关部门意见。

各部门按照“职责法定、集中审查、各负其责、形成合力”的原则，依法依规对实施方案中涉及本行业的内容和项目进行审核。市发展改革委重点对实施方案中项目安排和资金平衡的可行性进行研究；市农业农村局重点对涉及高标准农田建设、人居环

境改善等项目相关内容进行审核，对土地承包经营权涉及争议问题进行指导，对按照配套设施正面清单建设的农业生产辅助设施、农文旅体融合配套设施，按照农业农村部门相关细则和标准明确审查意见；市园林绿化局商市规自资源委对林耕置换提出明确审查意见，市园林绿化局重点对于按照配套设施正面清单建设的林业生产服务设施、林下配套设施，按照园林绿化部门相关细则和标准明确审查意见；市文化和旅游局重点对于按照配套设施正面清单建设的农文旅体融合配套设施，按照文化旅游部门相关细则和标准明确审查意见；市财政局重点对资金统筹安排、使用监督等方面内容研提意见；市生态环境局重点对土壤污染防治方面内容研提意见；市水务局重点对涉水相关项目研提意见；市交通委重点对整治区域内交通配套设施相关项目研提意见；市住房城乡建设委重点对农村危房改造等相关内容研提意见。区级各相关委办局，参照市级部门职责，对实施方案中涉及本行业的内容和项目研提意见。

反馈意见经汇总、研究，由区规划自然资源主管部门反馈至乡镇政府。乡镇政府修改完善全域土地综合整治实施方案及相关方案后，重新征求意见，直至市、区各相关部门无意见。

五、市级联审

区规划自然资源主管部门按程序将全域土地综合整治实施方案及相关方案等相关材料报送区政府，并由区政府致函市规划自然资源委报批全域土地综合整治实施方案。

报批材料主要包括：

1. 区政府关于报批 XX 镇全域土地综合整治实施方案的函（见附件 5）；

2. 全域土地综合整治项目实施方案及相关方案；

3. 全域土地综合整治矢量数据库；

4. 农村集体经济组织履行民主程序材料及公示相关材料。

市规划自然资源委收到区政府来函后，组织召开市级联审会，参会部门依据各自职责提出审核意见，并形成联审会会议纪要。

六、批复实施方案

全域土地综合整治实施方案经市级联审通过后，由市规划自然资源委批复实施方案。

经批准的实施方案，是全域土地综合整治项目实施、验收、监管的依据，原则上不得调整。

第五章 项目实施与管理

区政府对项目实施、资金使用、项目监管和安全生产负总责，组织按照相关管理办法及技术规范开展子项目立项、实施等工作。

子项目实施应严格执行相关行业领域技术规范和管理要求。建立全域土地综合整治工作监管机制，各有关部门应按职责分工对各领域子项目实施情况进行全过程监管。

一、组织实施

区政府建立多部门共同参与、职责分工明确、任务协同推进的全域土地综合整治工作机制。实施方案获批后，区政府组织按照整治目标、内容、项目安排和实施期限，协调有关部门有序推

进实施工作，切实做到责任明确、监管到位。乡镇政府按照实施方案计划及整治目标，负责推进子项目具体实施，强化子项目进度控制和质量管理。

按照《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国招标投标法》《北京市招标投标条例》等相关程序和规定，各区政府建立并落实项目法人制、招标投标制、监理制、合同管理制、验收制等制度，强化资金使用管理，加强审计监督，确保项目实施规范有序。严格项目施工单位和监理单位资质审核把关，接受社会监督。

子项目工程承担单位按现行流程依法依规确定。子项目工程建设涉及政府采购的，要按照相关法律规定进行公开采购。在采购文件及相关合同文本中明确严禁违法发包、转包、违法分包、挂靠等行为，并规定相关惩戒措施。

子项目工程监理工作应由具有相应监理资质的工程监理单位承担。监理人员必须持证上岗，选配足够的符合要求的监理力量承担项目监理任务，并建立监理日志，公正、独立、自主地开展监理工作。

二、监测监管

（一）实施监管

市规划自然资源委将全域土地综合整治实施方案纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统进行全流程管理。市级相关部门依据职责在具体实施过程中加强指导与服务，并履行相关监管责任。市规划自然资源委会同市级相关部门结合遥感影像、现

场调查等技术手段，对全域土地综合整治区域进行动态监测监管，对实施过程中是否涉及负面清单情况进行监督。

区政府加强全域土地综合整治子项目实施的全过程监管，区级相关部门按职责做好子项目巡查工作，对实施进度、工程质量、资金使用进行监管，做好政策指导和监督。区规划自然资源主管部门定期汇总本区全域土地综合整治进展情况，做好信息报送工作。

乡镇政府加强对各子项目实施进度控制，加强日常监管、巡查，在实施中出现明显偏差及负面清单中所列情况的，及时叫停并督促整改，整改不力的村庄应按规定调出整治区域。对按照配套设施正面清单建设的农业林业生产设施、农文旅体融合配套设施，按照农业农村、园林绿化、文化旅游等部门相关细则和标准实行“上图-验收-监管”闭环管理，建设完成后应及时主动函告区规划自然资源主管部门和行业主管部门。

各子项目实施单位应当主动接受监督，做好项目公示公告和资金使用监管记录，接受社会监督。

（二）公众监督

全域土地综合整治应当坚持“公开、公平、公正”的原则，在项目实施过程中，依法履行意见征询程序，充分尊重和保障公众的知情权、参与权和监督权。各级管理部门要加强对全域土地综合整治项目的监督检查，畅通群众举报渠道，接受社会各界的监督。

第六章 竣工验收

按照“谁立项、谁验收，成熟一个、验收一个”的原则，由项目主管部门组织开展子项目验收，市规划自然资源委组织开展项目整体复体验收。

一、子项目验收

子项目竣工后，由相关行业主管部门，按照规定的标准、程序和内容，及时、规范开展验收工作。综合运用遥感影像等信息化技术手段，结合实地核查，对整治任务完成情况整体把关。对于突破耕地和永久基本农田红线、生态保护红线、城镇开发边界和侵犯群众合法权益，以及存在其他负面清单情形的，应中止验收，并提出整改意见。待整改合格后，重新开展子项目验收。验收通过后，依法做好地籍调查、确权登记等工作。

二、整体验收

全部子项目通过工程竣工验收后，由区政府组织开展整体验收，对工程建设任务完成、相关制度建设、资金筹措、财政资金拨付使用、工程建设成效等情况进行全面总结。

区级整体验收通过后，由市规划自然资源委按照相关管理规定及技术要求，依据实施方案确定的整治目标、规划衔接情况以及工程建设内容等，组织相关部门开展整体复体验收。

第七章 后期管护

项目竣工后，由区政府组织按照“谁使用、谁受益、谁管护”的原则，明确后期管护责任主体和管护资金，落实管护责任，严格耕地和永久基本农田保护，严格全域土地综合整治区域国土空

间用途管制，确保长期发挥效益。

- 附件：1. 北京市乡镇全域土地综合整治实施方案编制提纲
2. 北京市乡镇全域土地综合整治永久基本农田调整补划方案编制提纲
3. 北京市乡镇全域土地综合整治土地权属调整方案编制提纲
4. 北京市全域土地综合整治数据库标准
5. 北京市XX区政府关于报批XX镇全域土地综合整治实施方案的函

附件 1

北京市乡镇全域土地综合整治实施方案 编制提纲

一、基本情况

(一) 工作背景及依据

1. 工作背景

重点结合乡镇功能定位、近期重点工作任务、实际需求分析开展全域土地综合整治的必要性。

2. 编制依据

包括但不限于方案编制依据的相关法律法规、政策性文件技术规范、相关规划、策划、实施方案等。

(二) 区域概况

分析实施单元的基本情况。原则上以 1 个乡镇行政区为实施单元，也可以跨乡镇开展整治，以多个乡镇作为一个实施单元。

1. 基本情况

(1) 自然地理状况

说明区位、气候条件、水文条件、地形地貌条件、土壤和植被等情况。

(2) 社会经济条件

1) 人口概况、社会经济发展情况。

2) 产业发展现状（区分一产、二产、三产）、基础设施建设

情况（道路、供排水、电力、电信、环卫等设施情况以及教育、医疗、文化、体育设施情况）等。

（3）乡镇功能定位

简述所涉乡镇功能定位，以及所涉村庄分类。

2. 土地利用情况

结合最新年度国土变更调查、永久基本农田保护红线划定等成果，分析整治区域内土地利用现状情况（各类用地面积、结构等）。重点说明耕地和永久基本农田面积、质量、空间分布、集中连片程度，以及建设用地空间布局和利用程度等情况。

3. 生态环境情况

简述整治区域内自然环境现状、生态安全格局和乡村人居环境状况等，重点说明乡村风貌、历史文化资源、生态状况、生态网络连通、水资源及水系网络分布、生物多样性保护等情况。

（三）存在的主要问题

从解决城乡地区空间布局无序化、耕地碎片化、资源利用低效化、生态功能退化、历史文化衰微等问题视角，分析实施单元内存在的主要突出问题，如空间布局无序、耕地集中连片不足、土地节约集约利用程度不高、农村生产生活条件、一二三产融合发展、城乡融合发展、生态环境等方面的具体问题。

（四）整治区域划定

整治区域是实施全域整治的重点区域。阐明整治区域科学划定的依据并加以简要论证。原则上应结合区域概况和存在问题分析，选择实施单元内问题突出、实施迫切、整治必要性和可行性

强的区域。

整治区域的划定应满足项目绩效目标可考核的要求，原则上整治区域需相对集中连片。以乡镇为基本实施单元的，建议整村推进。

划定整治区域后，应说明整治区域范围及面积、明确涉及镇、村的数量以及周边相邻关系。阐述所涉村庄的土地利用情况、社会经济、产业发展（区分一产、二产、三产）、基础设施与公共设施、历史文化资源、生态环境（包括人居环境）、土地权属等情况。

（五）实施期限

实施周期一般为3年，原则上不超过5年。自实施方案批复之日起XX年/月完成。

二、可行性分析及评估

（一）已有工作基础

1. 规划编制审批情况

（1）乡镇国土空间规划编制审批情况

重点说明乡镇国土空间规划编制审批进展，如已批复、已通过市级联审会、已完成编制等。

（2）村庄规划编制审批情况

重点说明整治区域涉及的村庄规划编制进展情况以及与乡镇国土空间规划衔接情况。

（3）三线三区划定结果

重点说明整治区域三线三区布局、面积等情况。

2. 相关项目实施情况

说明整治区承担国家级、市级部署试点情况，以及在施和计划实施的共同富裕、“百千工程”、国债、生态保护修复、土地整治等各类项目开展情况。

3. 永久基本农田建成高标准农田条件情况

说明整治区域内永久基本农田建成高标准农田的面积、比例、建成时间等情况。

(二) 空间布局优化可行性分析

依据乡镇国土空间规划，分析整治区域国土空间格局优化的可行性，重点分析所涉农用地、建设用地、生态空间、乡村风貌提升和历史文化保护等整治的合理性和操作性。

1. 农用地整治

阐述整治区域内农用地的类型和总体分布情况，分析破解耕地碎片化以实现集中连片整治的可行性。

2. 建设用地整理

阐述整治区域内建设用地总体分布和利用现状，分析村庄布局优化、产业集聚发展、基础设施完善、城镇开发边界调整的可行性。

3. 生态保护修复

结合整治区域内当前和历史的生态状况，针对突出生态问题，分析山水林田湖草沙一体化保护修复实现生态环境改善的可行性。

4. 人居环境提升和历史文化保护

结合整治区域的农耕文明元素、乡村民居特色、自然景观与

人文风貌现状，以及市委、市政府有关乡村风貌提升、和美乡村建设等重点工作的要求，明确乡村风貌提升和历史文化保护方向。

（三）产业布局与导入可行性

分析通过实施全域土地综合整治促进生产要素城乡区域循环流动，加速项目区内产业提质增效或产业结构调整升级的可行性。通过说明合理策划产业导入类项目，优化子项目设置，分桥农用地整治、建设用地整理、生态保护修复工作实施后或同步进行产业导入的合理性及操作性。

（四）土地权属调整的可行性分析

简述整治区域内土地权属现状，权属清晰无争议，整治区域内土地所有权、土地承包经营权、建设用地使用权、未利用地使用权等权属调整情况，说明调整的可行性。

（五）风险评估及应对

对项目实施可能面临的政策风险、生态风险、市场风险、资金监管风险、项目管理风险和社会稳定风险等情况进行风险评估，提出切实可行的防范措施和具体预案。

简述听取涉及利益各方意见的内容和环节，以及群众意愿等，并有明确结论。项目区内的村庄纳入实施范围，应经集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表同意，并出具有关意见。

三、整治目标与内容

以落实规划为前提，从耕地面积增加、质量提升、布局优化、生态化改造，建设用地布局优化，生态环境改善等维度，说明“良

田比较集中、村庄布局优化、产业集聚发展、生态健康优美”目标愿景情况。目标设置应因地制宜、实事求是，确保可量化、可统计、可考核。

（一）整治目标

1. 总体目标

依据项目所在乡镇国土空间规划及区域发展战略，结合当地自然资源条件、土地利用现状、经济社会发展和产业特色，统筹山水林田湖草全要素，明确整治区内国土空间整治格局和总体布局，提出本次全域土地综合整治后该地区的国土空间发展目标愿景，引领项目实施。

2. 具体目标

提出“三生”空间格局优化（定性+定量阐述三生空间优化情况）的具体目标，包括生产空间集约高效（农田集中连片、数量、质量、建设用地规模及布局等）、生活空间宜居适度（人居环境、住房保障和安全等）、生态空间山清水秀（生态修复、新增林地等）。

（二）整治思路

阐述项目整治的重点、总体谋划、具体模式等。

1. 划分整治分区

依据乡镇国土空间规划确定的功能分区，结合区域现状和存在问题，划分整治分区，明确各个整治分区的整治重点方向。

2. 整治策略分析

针对不同的整治分区，在空间布局优化、生态保护修复、人

居环境提升等方面提出实现整治目标的策略。

四、有关方案的编制衔接情况

(一) 永久基本农田调整方案

明确实施方案是否涉及永久基本农田调整。涉及永久基本农田布局优化调整的，根据市规划自然资源委关于永久基本农田调整方案编制的有关要求，编制单独的永久基本农田调整方案，随实施方案一并报审。在实施方案中，需要对永久基本农田调整的主要内容进行概述。

1. 拟调出永久基本农田地块情况

说明拟调出永久基本农田地块的图斑数量、面积、质量等别、质量等级、地类、权属、分布、坡度和粮食等农作物种植利用等情况。

2. 拟调入永久基本农田地块情况

说明拟调入永久基本农田地块的图斑数量、面积、质量等别、质量等级、地类、权属、分布、坡度和粮食等农作物种植利用等情况。

3. 永久基本农田调整预期成效

比对永久基本农田布局调整前后耕地数量、质量、生态、集中连片程度等的变化情况，说明调整的预期成效。

(二) 乡镇国土空间规划运行维护方案

明确实施方案是否涉及对已批准乡镇国土空间规划进行维护。涉及乡镇国土空间规划维护的，根据《北京市乡镇国土空间规划实施管理办法（试行）》等有关政策文件要求，编制乡镇国土空

间规划运行维护方案，随实施方案一并报审。在实施方案中，需要对乡镇国空维护的主要内容进行概述。

（三）权属调整方案

明确实施方案是否涉及权属调整。涉及权属调整的，根据权属调整方案编制的有关要求，编制权属调整方案，随实施方案一并报审。在实施方案中，需要对权属调整的主要内容进行概述。

1. 权属现状

结合权属数据等成果，简述整治区域内土地权属现状。

2. 权属调整情况

对整治区域内土地所有权、土地承包经营权、建设用地使用权、未利用地使用权等权属调整进行说明。包括需调整的权利类型、权利主体、地块位置、面积规模等基本情况。

五、整治项目安排及实施计划

（一）整治项目安排

1. 农用地整治

包括但不限于高标准农田建设、补充耕地、低效林草地和园地整理等项目。说明拟安排整治子项目的名称、类型、主管部门、申请立项部门、批复部门、责任主体、具体位置、建设规模、主要内容、进度安排、计划投资、地类变化等，明确子项目的范围边界，并落实到具体图斑上。【以下子项目安排的要求同上】

2. 建设用地整理

包括但不限于农村建设用地拆旧复垦，零散、闲置、低效建设用地盘活利用，以及与土地综合整治行动有关的新增建设用地

项目等。

3. 生态保护修复

包括但不限于绿道建设、生态廊道建设、水环境整治、土地污染治理、水土流失、矿山生态修复、河道整治、垃圾填埋场整治、地质灾害综合整治等项目。

4. 人居环境提升和历史文化保护

包括但不限于交通基础设施、市政基础设施、公共服务设施、存量农房风貌提升和新建农房风貌塑造、乡村生态景观塑造、和美乡村建设、历史文化名镇名村保护、传统村落保护、文物古迹保护、历史建筑保护等项目。

5. 产业导入

包括但不限于现代农业产业园、现代田园综合体、二三产业融合、绿色环保产业、生态产业、农产品加工制造业、农业空间复合利用等项目。说明导入规模以上企业、带动税收、带动就业人数等指标情况。

6. 其他项目

说明安排与全域土地综合整治和生态保护修复总体目标相关的其他具体建设项目。

(二) 实施计划

分别阐述说明分年度计划开竣工项目的数量、分年度计划完成投资规模、分年度计划完成农用地整治、建设用地整理、生态保护修复、新增耕地、腾退建设用地面积等。要合理区分年度间投入成本。

六、投资测算和资金筹措

根据子项目安排，按照项目区内固定资产投资、基础设施投资、综合整治工程、拆迁安置成本、运营维护成本、财务成本等预期发生的费用进行投资估算。说明项目投资估算的依据、方法、标准等，编制投资估算表，估算标准按各行业既有规定执行。

（一）投资测算

1. 投资测算的依据

重点说明投资测算所采用的依据文件。

2. 投资测算

（二）资金筹措

说明资金筹措的原则，明确项目资金来源、金额等，分类说明财政资金直接投入、政策性银行融资、社会资本投资等情况。

1. 财政资金投入

说明资金来源、规模、重点投资的项目和内容。

2. 政策性银行融资

说明资金来源、规模、重点投资的项目和内容。

3. 社会资本投资

说明资金来源、规模、重点投资的项目和内容。

（三）资金平衡分析

1. 项目收益情况

界定项目期限、投资回报期限等进行财务估算，说明项目预期产出，明确项目预期收益的来源和路径。

2. 项目支出情况

说明项目支出的内容，包括建设投资、工程成本、运营维护费用、经营成本、财务成本等。

3. 资金平衡情况

说明实施方案是否可实现资金平衡。

七、实施成效分析

（一）社会效益

从保障粮食安全、遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”、实现区域耕地总量平衡、加快城乡融合、促进农业农村发展、提升乡村风貌与保护历史文化成果、维护社会稳定情况等方面阐述。

（二）生态效益

从改善水利条件和农田生态基础设施、增加生态保护用地、维护生物多样性、提升生态系统服务功能以及增强自然灾害防御能力等方面阐述。

（三）经济效益

结合项目区域的经济发展现状，从项目对当地的地区 GDP、固定资产投资、本级税收、就业、农村集体收入、农民人均可支配收入等的提升情况进行具体阐述。

八、实施保障措施

（一）组织保障

从政府主导、部门协同、上下联动、公众参与的工作机制来阐述项目所在区、乡（镇）政府实施全域土地综合整治过程中，在组织领导、人员安排、管理措施、工作协调落实、解决突发事件的应急预案等方面的举措。

（二）资金保障

从地方政府通过统筹各种政策工具，充分发挥财政资金引导作用，构建金融机构重点倾斜、社会资本积极参与的多元化资金筹措机制等方面，阐述项目资金保障以及通过市场化与多元化方式进行资金投入保障的创新。

（三）制度保障

从组织实施、项目管理、资金使用、土地流转与整合、落实“一户一宅”、土地要素创新性配置、全过程监管等方面阐述制度保障。

（四）监督保障

阐述工程质量、进度、资金、管护等方面的监管措施及强化政策宣传、营造良好社会氛围等的具体做法。阐述充分尊重群众意愿，引导群众全方位参与全域土地综合整治的保障举措。

附件

涉及使用全域土地综合整治相关配套设施正面清单的，需编制建设方案，明确使用正面清单的具体政策情形、拟建设项目基本情况、建设内容、实施时序等。

北京市XX区XX镇全域土地综合整治

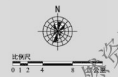
附图1 区位图

图例

- 两山
- 四水
- 三区：平原区
- 三区：浅山区
- 三区：山区
- 三轴
- 三带
- 乡界
- 房山区界
- 整治区域范围



XX区XX镇人民政府
20XX年XX月



北京市XX区XX镇全域土地综合整治

附图2 整治区域图

图例

- 整治区域范围
- 示例乡镇行政区划



XX区XX镇人民政府
20XX年XX月



北京市XX区XX镇全域土地综合整治

附图3 整治前土地用途图

图例

- 水田
- 水浇地
- 旱地
- 果园
- 其他园地
- 乔木林地
- 竹林地
- 灌木林地
- 其他林地
- 其他草地
- 商业服务业设施用地
- 工业用地
- 采矿用地
- 城镇住宅用地
- 农村宅基地
- 公共设施用地
- 公园与绿地
- 机关团体新闻出版用地
- 科教文卫用地
- 特殊用地
- 铁路用地
- 轨道交通用地
- 公路用地
- 城镇村道路用地
- 交通服务场站用地
- 农村道路
- 机场用地
- 管道运输用地
- 灌溉水面
- 养殖水面
- 坑塘水面
- 内陆滩涂
- 沟渠
- 水工建筑用地
- 空闲地
- 设施农用地
- 裸土地
- 村庄界线

XX区XX镇人民政府
20XX年XX月



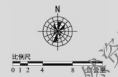
北京市XX区XX镇全域土地综合整治

附图4 整治后土地用途图

图例

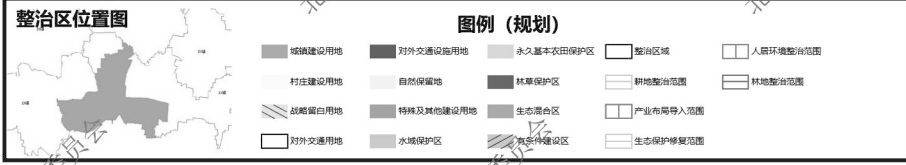
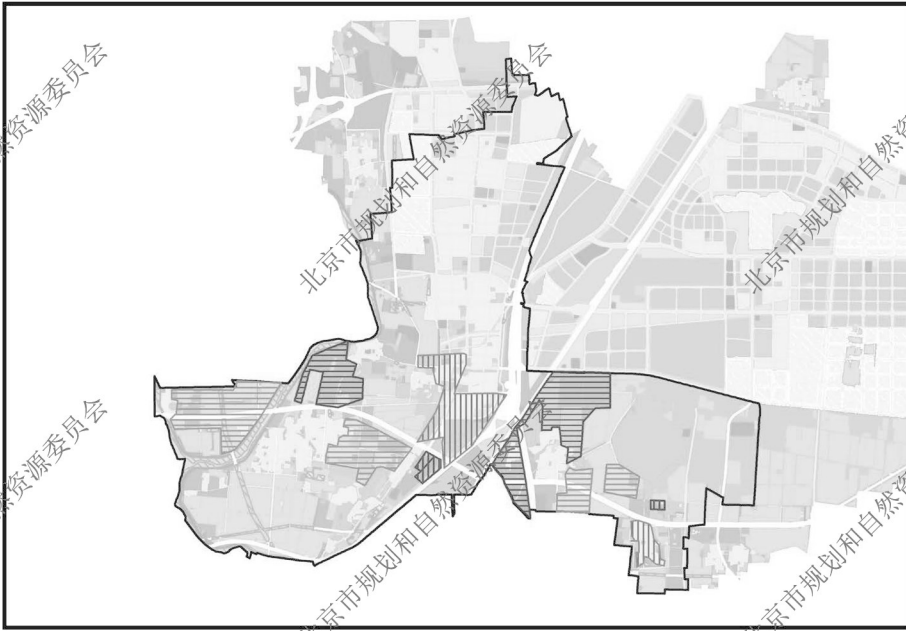
- 水田
- 水浇地
- 旱地
- 果园
- 其他园地
- 乔木林地
- 竹林地
- 灌木林地
- 其他林地
- 其他草地
- 商业服务业设施用地
- 工业用地
- 采矿用地
- 城镇住宅用地
- 农村宅基地
- 公共设施用地
- 公园与绿地
- 机关团体新闻出版用地
- 科教文卫用地
- 特殊用地
- 铁路用地
- 轨道交通用地
- 公路用地
- 城镇村道路用地
- 交通服务场站用地
- 农村道路
- 机场用地
- 管道运输用地
- 灌溉水面
- 养殖水面
- 坑塘水面
- 内陆滩涂
- 沟渠
- 水工建筑用地
- 空闲地
- 设施农用地
- 裸土地
- 村庄界线

XX区XX镇人民政府
20XX年XX月



北京市XX区XX镇全域土地综合整治

附图5 实施引导图



整治重点方向		XXXXXXXXXX	
现状情况	总面积 (平方公里)	XXXX	
	耕地面积 (万亩)	XXXX	
	林地面积 (万亩)	XXXX	
	建设用地面积 (万亩)	XXXX	
整治任务	农用地整治	补充耕地	XXXX
		补充林地	XXXX
		整治后耕地增加	XXXX
		整治后林地增加	XXXX
		新建高标准农田	XXXX
	人居环境提升	新建大田配套设施	XXXX
		新建景观农田	XXXX
		村庄基础设施提升	XXXX
	生态保护修复	村庄景观风貌提升	XXXX
		河道综合治理	XXXX
沟渠综合治理		XXXX	
产业布局导入	坑塘改造提升	XXXX	
	产业用地前期整理	XXXX	
	林下经济	XXXX	

最终整治项目类型、规模以区政府批准的子方案、子项目方案为准

XX区XX镇人民政府
20XX年XX月

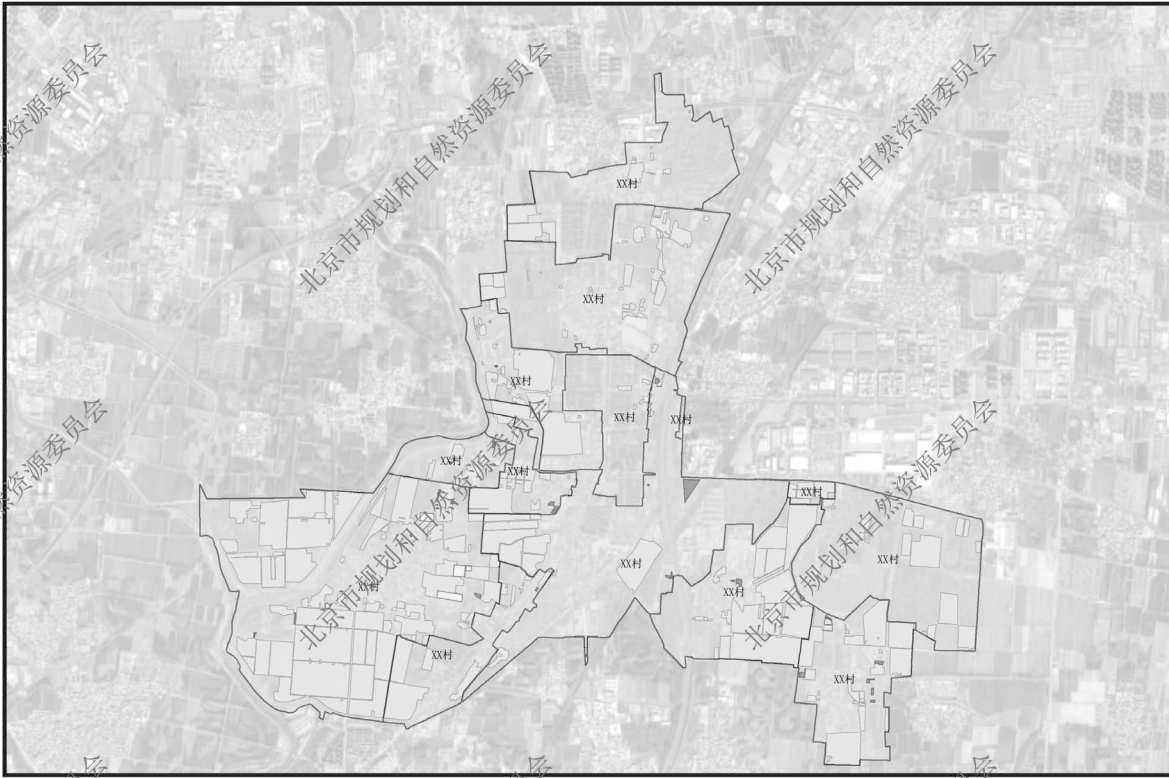


北京市XX区XX镇全域土地综合整治

附图6 耕地布局调整优化图

图例

- 现状耕地
- 调出耕地
- 新增耕地
- 村庄界线



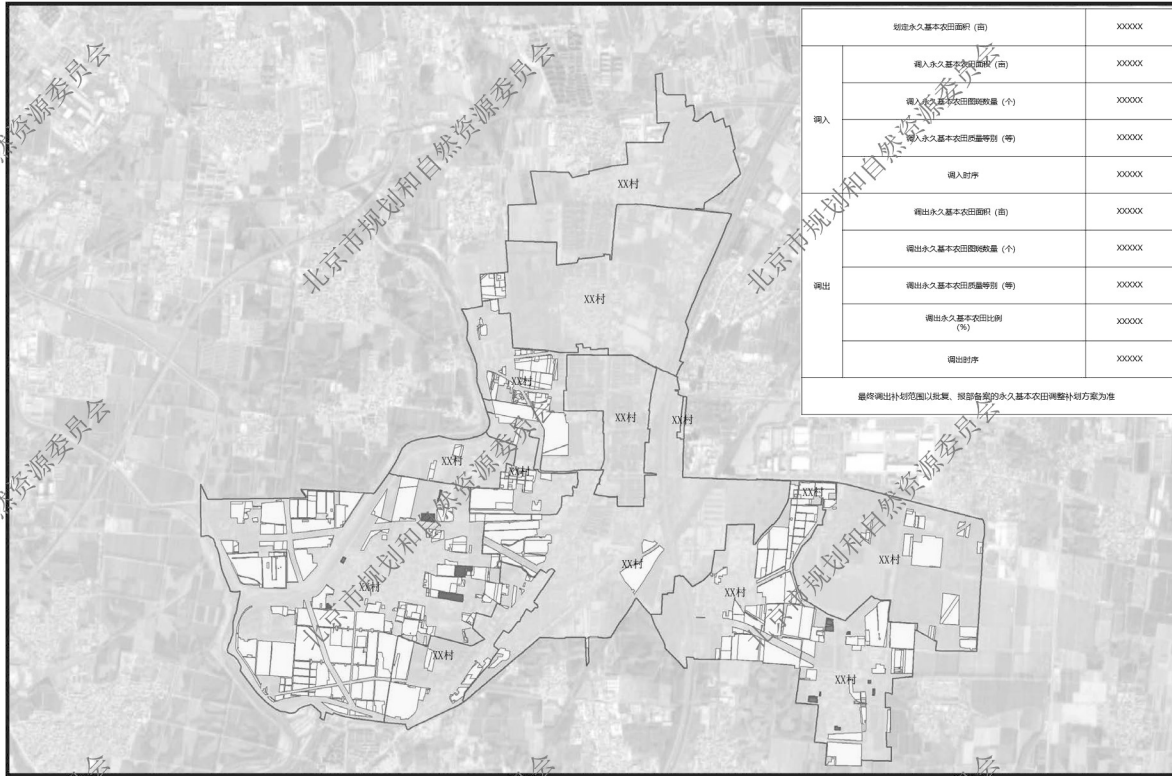
XX区XX镇人民政府
20XX年XX月



北京市XX区XX镇全域土地综合整治

附图7 永久基本农田布局调整优化图

图例



稳定永久基本农田面积 (亩)		XXXXX
调入	调入永久基本农田面积 (亩)	XXXXX
	调入永久基本农田图斑数量 (个)	XXXXX
	调入永久基本农田质量等别 (等)	XXXXX
	调入时序	XXXXX
调出	调出永久基本农田面积 (亩)	XXXXX
	调出永久基本农田图斑数量 (个)	XXXXX
	调出永久基本农田质量等别 (等)	XXXXX
	调出永久基本农田比例 (%)	XXXXX
	调出时序	XXXXX

最终调出补划范围以批复、报部备案的永久基本农田调整补划方案为准

- 永久基本农田
- 调入永久基本农田
- 调出永久基本农田
- 村庄界线

XX区XX镇人民政府
20XX年XX月

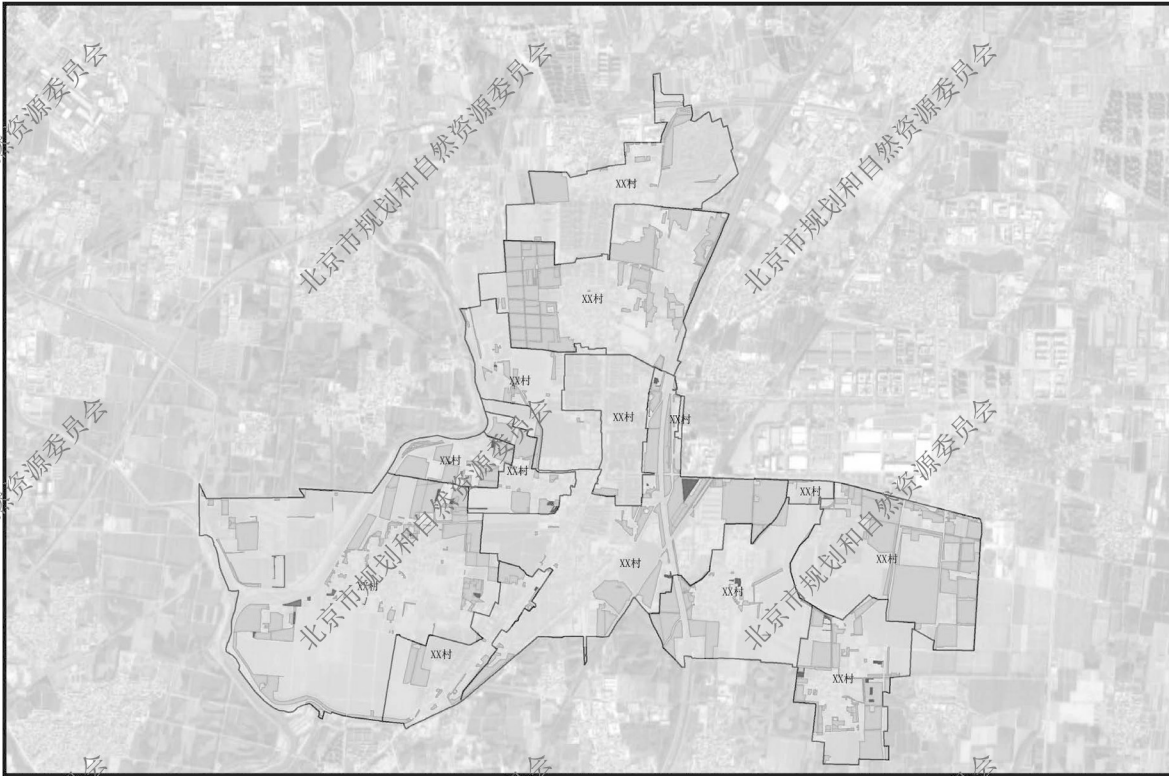


北京市XX区XX镇全域土地综合整治

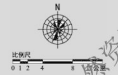
附图8 林地布局调整优化图

图例

- 现状林地
- 调入林地
- 调出林地
- 村庄界线



XX区XX镇人民政府
20XX年XX月

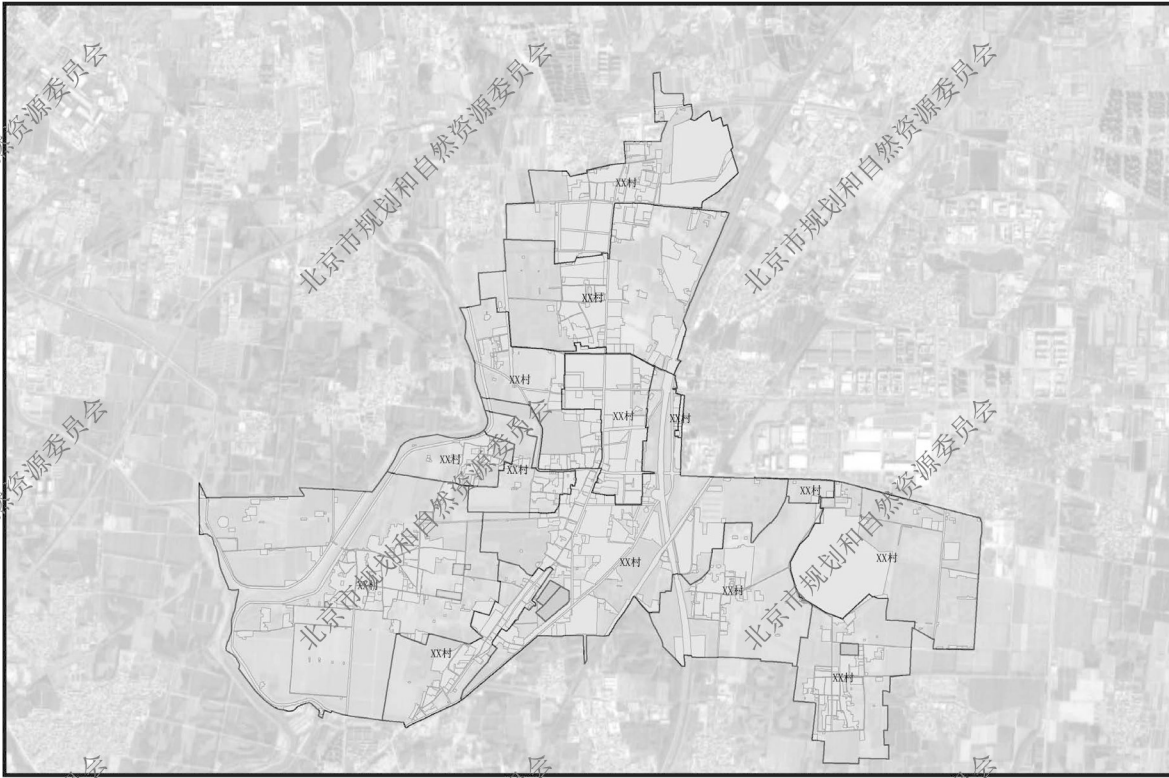


北京市XX区XX镇全域土地综合整治

附图9 建设用地布局调整优化图

图例

- 新增建设用地
- 腾退建设用地
- 现状建设用地
- 村庄界线



XX区XX镇人民政府
20XX年XX月

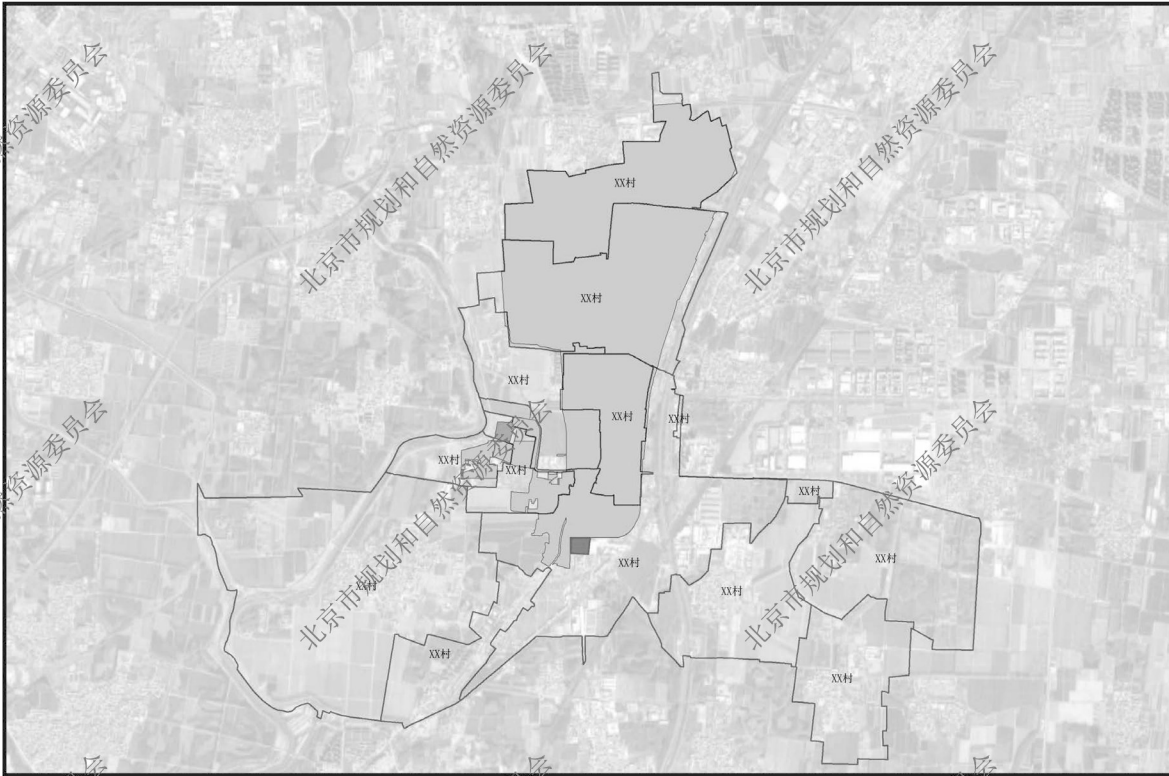


北京市XX区XX镇全域土地综合整治

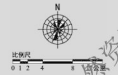
附图10 城镇开发边界布局调整优化图 (示意)

图例

- 城镇开发边界
- 调出城镇开发边界
- 调入城镇开发边界
- 村庄界线



XX区XX镇人民政府
20XX年XX月

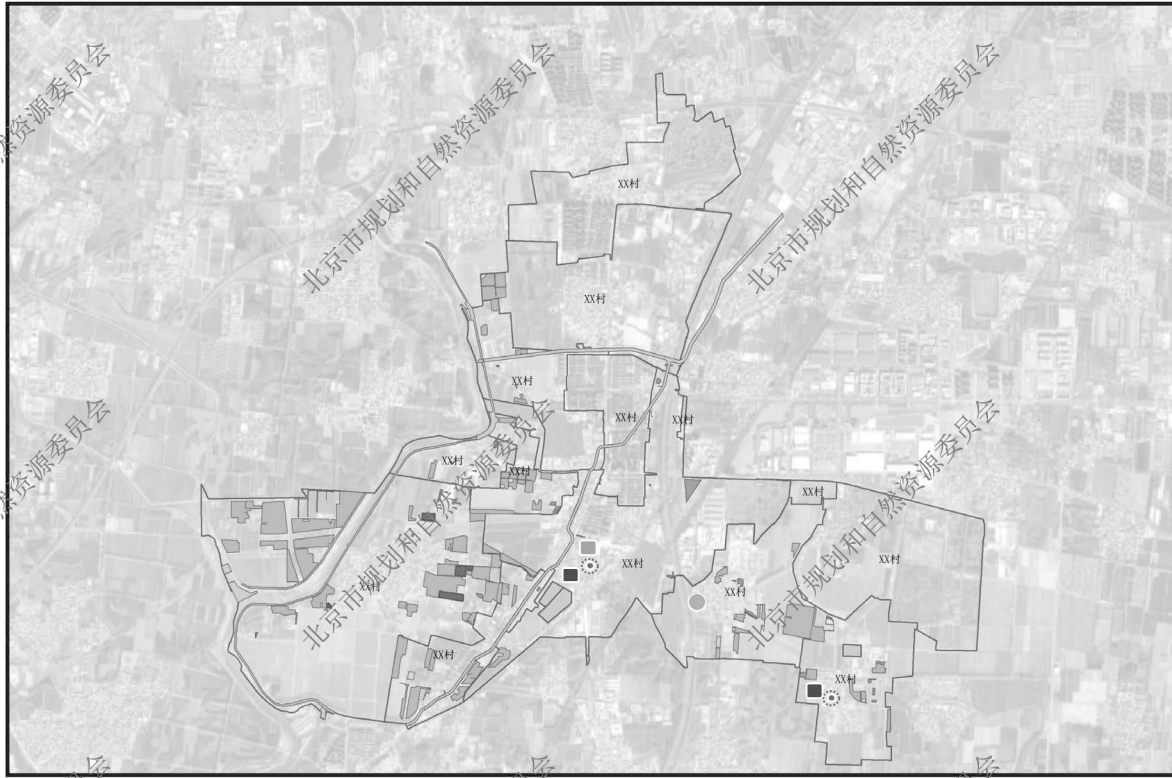


北京市XX区XX镇全域土地综合整治

附图11 子项目分布示意图

图例

- 补充耕地
- 补充林地
- 大田配套设施用地
- 高标准农田建设
- 河道沟渠综合整治
- 市政设施
- 公厕设施
- 交通设施
- 村庄绿化提升
- 产业项目
- 村庄界线



XX区XX镇人民政府
2025年9月



附表1 北京市XX区XX镇全域土地综合整治项目基本情况表

一、基本信息				
项目名称	北京市XX区XX镇全域土地综合整治项目		方案申报年份	20XX年
项目所在区	XX区			
项目所在乡镇	XX镇			
涉及村庄及类型	城镇集建型	XX村、XX村,共XX个		
	整体搬迁型	XX村、XX村,共XX个		
	特色提升型	XX村、XX村,共XX个		
	整治完善型	XX村、XX村,共XX个		
户数(户)	按户籍户数填写	人口(人)	按户籍人口填写	
子项目数量(个)	共计XX个,其中农用地整治XX个,建设用地整理XX个,生态保护修复XX个,产业布局与导入XX个			
实施期限	20XX年—20XX年			
预计总投资(万元)	XXX			
其中: 财政投资(万元)	XXX			
政策性金融贷款(万元)	XXX			
政府专项债(万元)	XXX			
社会资本(万元)	XXX			
其他投资(万元)	XXX			
乡镇国土空间规划审批情况	填写“已批复”或“待批复”			
是否涉及永久基本农田调整	填写“是”或“否”			
是否涉及乡镇国土空间规划维护	填写“是”或“否”			
是否涉及权属调整	填写“是”或“否”			
是否涉及城镇开发边界调整	填写“是”或“否”			
二、土地利用现状信息				
	乡镇	整治区域		
总面积(公顷)	XXX	XXX		
其中: 农用地面积(公顷)	XXX	XXX		
耕地面积(公顷)	XXX	XXX		
林地面积(公顷)	XXX	XXX		
建设用地面积(公顷)	XXX	XXX		
未利用地面积(公顷)	XXX	XXX		
永久基本农田面积(公顷)	XXX	XXX		
城镇开发边界面积(公顷)	XXX	XXX		
生态保护红线定面积(公顷)	XXX	XXX		
三、整治规模				
整治总规模(公顷)	各类子项目规模之和			
农用地整治规模(公顷)	农用地整治子项目规模之和			
建设用地整理规模(公顷)	建设用地整理子项目规模之和			
生态保护修复规模(公顷)	生态保护修复子项目规模之和			
产业布局与导入规模(公顷)	产业布局与导入子项目规模之和			
四、其他信息				
特色亮点	根据项目实际情况填写			
预期成效	根据项目实际情况填写			
是否涉及负面清单	填写“是”或“否”			
是否涉及正面清单	填写“是”或“否”			

注:面积保留四位小数,金额保留整数。

附表2 北京市XX区XX镇全域土地综合整治项目整治任务表

类别	主要目标任务	任务值	备注
农用地整治	新增耕地面积（公顷）		
	5亩以下耕地图斑数量减少（个）		
	耕地集中连片度提升比例（%）	注1	
	新增百亩大田数量（个）		
	新增千亩大田数量（个）		
	新增万亩大田数量（个）		
	新增高标准农田面积（公顷）		
	耕地质量平均等别提升（等）	注2	
	永久基本农田调入面积（公顷）		
	永久基本农田调出面积（公顷）		
	永久基本农田调整比例（%）	注3	
	未利用地开发面积（公顷）		
建设用地整理	腾退建设用地面积（公顷）		
	新增建设用地面积（公顷）		
	盘活存量建设用地面积（公顷）		
	村庄人居环境整治提升项目个数（个）		
	乡村风貌提升数量（个）		
	历史文化保护数量（个）		
	城镇开发边界调出面积（公顷）		
城镇开发边界调入面积（公顷）			
生态保护修复	新增生态用地面积（公顷）	注4	
	新增矿山综合治理面积（公顷）		
	新增沟渠、河道综合治理长度（公里）		
	新增土壤污染综合防治面积（公顷）		
	新增慢行步道长度（公里）		
	新增林地面积（公顷）		
预期效益	安排涉农项目（个）		
	整合涉农资金（万元）		
	引入社会资本（万元）		
	预计新增固定资产投资总额（万元）		
	预计带动就业人数（人）		
	预计增加农村居民人均收入（元）		
	预计增加农村集体收入（元）		

注：面积保留四位小数，长度保留两位小数，金额保留整数。

1：耕地集中连片度提升比例=（整治后耕地面积/图斑数-整治前耕地面积/图斑数）/（整治前耕地面积/地块数）*100，保留整数。

2：耕地质量平均等别提升=整治前耕地质量平均等别-整治后耕地质量平均等别，保留一位小数。

3：永久基本农田调整比例=（永久基本农田调出面积/整治区永久基本农田划定面积）*100，保留两位小数。

4：新增生态用地面积=矿山生态修复面积+新增耕地面积+新增林地面积。

附表3 北京市XX区XX镇整治区域整治前后土地利用结构对比表

分类				面积					
一级类		二级类		整治前		整治后		增减	
编码	名称	编码	名称	面积 (公顷)	比例 (%)	面积 (公顷)	比例 (%)	面积 (公顷)	比例 (%)
00	湿地	0304	森林沼泽						
		0306	灌丛沼泽						
		0402	沼泽草地						
		1106	内陆滩涂						
		1108	沼泽地						
			小计						
01	耕地	0101	水田						
		0102	水浇地						
		0103	旱地						
			小计						
02	种植园用地	0201	果园						
		0204	其他园地						
			小计						
03	林地	0301	乔木林地						
		0302	竹林地						
		0305	灌木林地						
		0307	其他林地						
			小计						
04	草地	0404	其他草地						
			小计						
05	商业服务业用地	05H1	商业服务业设施用地						
		0508	物流仓储用地						
			小计						
06	工矿用地	0601	工业用地						
		0602	采矿用地						
			小计						
07	住宅用地	0701	城镇住宅用地						
		0702	农村宅基地						
			小计						
08	公共管理与公共服务用地	08H1	机关团体新闻出版用地						
		08H2	科教文卫用地						
		0809	公用设施用地						
		0810	公园与绿地						
			小计						
09	特殊用地	09	特殊用地						
			小计						
10	交通运输用地	1001	铁路用地						
		1002	轨道交用地						
		1003	公路用地						
		1004	城镇村道路用地						
		1005	交通服务场站用地						
		1006	农村道路						
		1007	机场用地						
		1009	管道运输用地						
			小计						

11	水域及水利设施用地	1101	河流水面					
		1102	湖泊水面					
		1103	水库水面					
		1104	坑塘水面					
		1107	沟渠					
		1109	水工建筑用地					
		小计						
12	其他土地	1201	空闲地					
		1202	设施农用地					
		1203	田坎					
				小计				
		合计						

注：以第三次全国国土调查为基础，结合最新年度变更调查数据填写，采用第三次全国国土调查土地利用现状分类，数据统计需采用同口径数据；地类按实际情况统计，不涉及地类表格相应行可删减，保留两位小数。
 增减比例=整治后比例-整治前比例。

附表4 北京市XX区XX镇整治区域新增耕地和永久基本农田调整情况统计表

一、新增耕地情况						备注
类型	年度	第一年度	第二年度	……	合计	
	新增耕地面积合计（公顷）					
	新增耕地平均质量等别（等）					
	新增耕地所涉行政村个数					
	新增耕地涉及子项目个数					
各子项目新增耕地面积	XX项目新增耕地面积（公顷）					
	XX项目新增耕地面积（公顷）					
	……					
二、永久基本农田调整情况						
调入	调入图斑数（个）					
	调入图斑面积（公顷）					
调出	调出图斑数（个）					
	调出图斑面积（公顷）					
调整结果	永农调整比例（%）				注1	
	调整前永农面积（公顷）					
	调整后永农面积（公顷）					
	调整前后永农面积增减量（公顷）				注2	
	调整前永农图斑数量（个）					
	调整后永农图斑数量（个）					
	调整前后永农图斑数量增减量（个）				注3	
	5亩以下永农图斑减少数量（个）					

注：面积保留四位小数，质量等级保留一位小数。

1：永农调整比例=（调出永农图斑面积/调整前整治区域永农面积）*100，保留两位小数。

2：调整前后永农面积增减量=调整后永农面积-调整前永农面积。

3：调整前后永农图斑数量增减量=调整后永农图斑数量-调整前永农图斑数量。

附表5 北京市XX区XX镇整治区域城镇开发边界优化情况统计表

类型		规模	备注
总体情况	划定城镇开发边界总面积（公顷）		
	其中：	现状建设用地面积（公顷）	注1
		现状非建设用地面积（公顷）	注1
调出地块情况	拟调出城镇开发边界面积（公顷）		
	其中：	现状建设用地面积（公顷）	注1
		现状非建设用地面积（公顷）	注1
调入地块情况	拟调入城镇开发边界面积（公顷）		
	其中：	现状建设用地面积（公顷）	注1
		现状非建设用地面积（公顷）	注1
调整变化	调整后城镇开发边界总面积（公顷）		
	调整前后城镇开发边界面积增减量（公顷）		注2

注：面积保留四位小数，如不涉及，无需填写此表。

1：按第三次全国国土调查技术规程二级类填写。

2：调整前后城镇开发边界面积增减量=调整后城镇开发边界总面积-划定城镇开发边界总面积。

附表6 北京市XX区XX镇乡镇规划维护前后对照表

类型	名称	用地面积变化情况（单位：公顷）			备注
		更新前	更新后	变化情况	
两线三区	生态控制区				
	限制建设区				
	集中建设区				
国土空间规划分区	城镇建设用地				
	村庄建设用地				
	战略留白用地				
	有条件建设区				
	对外交通及设施用地				
	特殊及其他建设用地				
	水域保护区				
	其中	水工建筑用地			
	永久基本农田保护区				
	其中	永久基本农田			
	林草保护区				
	生态混合区				
	自然保留地				
适用情形：_____					
区级预留城乡建设用地机动指标变化情况：申请使用 <input type="checkbox"/> _____公顷 / 结余 <input type="checkbox"/> _____公顷 / 无变化 <input type="checkbox"/>					
是否涉及跨乡镇城乡建设用地指标调整：是 <input type="checkbox"/> / 否 <input type="checkbox"/>					
市级特交水建设用地指标变化情况：申请使用 <input type="checkbox"/> _____公顷 / 结余 <input type="checkbox"/> _____公顷 / 无变化 <input type="checkbox"/>					
是否涉及“三区三线”：是 <input type="checkbox"/> / 否 <input type="checkbox"/>					
是否涉及生态保护红线内建设用地：是 <input type="checkbox"/> / 否 <input type="checkbox"/>					
是否涉及战略留白用地：是 <input type="checkbox"/> / 否 <input type="checkbox"/>					

战略留白用地维护前后对照表（如涉及）

战略留白用地	维护前	维护后	变化情况	备注
用地总面积（单位：公顷）				
用地块数				
用地区位			优化/不变	
现状地上建筑规模（单位：万平方米）				
最小单块面积（单位：公顷）				

附表7 北京市XX区XX镇整治区域农用地整治情况统计表

类型	年度					备注
	第一年度	第二年度	……	合计		
补充耕地面积（公顷）						
补充林地面积（公顷）						
高标准农田建设面积（公顷）						
新增设施农面积（公顷）						
占用耕地面积（公顷）						
占用林地面积（公顷）						
整治前耕地面积（公顷）						
整治后耕地面积（公顷）						
整治前后耕地增减量（公顷）					注1	
整治前林地面积（公顷）						
整治后林地面积（公顷）						
整治前后林地增减量（公顷）					注2	

注：面积保留四位小数。

1：整治前后耕地增减量=整治后耕地面积-整治前耕地面积。

2：整治前后林地增减量=整治后林地面积-整治前林地面积。

附表8 北京市XX区XX镇整治区域建设用地整理情况统计表

类型	年度				合计	备注	
	第一年度	第二年度				
建设用地整理总规模（公顷）							
拆旧复垦面积	拟拆旧地块总面积（公顷）						
	拆迁房屋（幢）						
	动迁居民（户）						
	动迁人口（人）						
	其中	复垦为耕地面积（公顷）					
		植树造林面积（公顷）					
建新用地面积	拟建新地块总面积（公顷）						
	其中	农民建房面积（公顷）					
		基础设施用地（公顷）					
		一二三产融合（公顷）					
						
	拟建新地块占用耕地面积（公顷）						
其中	永久基本农田面积（公顷）						
盘活存量用地	存量建设用地盘活面积（公顷）						
	其中	新产业新业态发展用地（公顷）					
						
整治前后建设用地面积变化	整治前建设用地面积（公顷）						
	整治后建设用地面积（公顷）						

注：面积保留四位小数。

附表9 北京市XX区XX镇整治区域未利用地整理情况统计表

类型	年度	第一年度	第二年度	……	合计	备注
	整治前其他草地面积（公顷）					
整治后其他草地面积（公顷）						
整治前后其他草地增减量（公顷）					注1	
整治前裸土地面积（公顷）						
整治后裸土地面积（公顷）						
整治前后裸土地增减量（公顷）					注2	
整治前其他未利用地面积（公顷）						
整治后其他未利用地面积（公顷）						
整治前后其他未利用地增减量（公顷）					注3	

注：面积保留四位小数。

1. 整治前后其他草地增减量=整治后其他草地面积-整治前其他草地面积。
2. 整治前后裸土地增减量=整治后裸土地面积-整治前裸土地面积。
3. 整治前后其他未利用地增减量=整治后其他未利用地面积-整治前其他未利用地面积。

附表10 北京市XX区XX镇全域土地综合整治子项目安排表

序号	子项目编号	子项目名称	主管部门	申请立项部门	批复部门	子项目位置	子项目类型	建设规模	主要建设内容	计划投资(万元)						计划立项年月	计划验收年月	备注
										总计	财政资金	政府专项债	社会投资					
													银行贷款	企业投资	其他投资			
1	注1					注2	注3			注4	注4	注4	注4	注4				
2																		
3																		
4																		
5																		
6																		
7																		
8																		
9																		
10																		
11																		
12																		
13																		
14																		
15																		
...																		
合计																		

注：
 1. 子项目编号：与数据库子项目编号保持一致。
 2. 项目位置具体到XX镇XX村。
 3. 子项目类型包括：农用地整治、建设用地整理、生态保护修复、产业布局与导入。
 4. 保留整数。

附件 2

北京市乡镇全域土地综合整治永久基本农田调整补划方案编制提纲

一、基本概况

明确此次全域整治范围、涉及村庄等情况，梳理整治范围的土地利用现状，概述整治的重点建设内容、拟投资额、实施计划，以及本次整治拟补充的耕地总量和相关子项目的补充耕地情况。

（一）整治范围

重点描述 XX 区 XX 镇全域土地综合整治范围、所涉及村庄情况。

（二）土地利用现状

结合最新年度国土变更调查成果，说明 XX 区 XX 镇全域土地综合整治范围内土地利用现状情况。

（三）主要建设内容

重点概述 XX 区 XX 镇全域土地综合整治实施方案重点建设内容，包括农用地整理、生态保护与修复、人居环境提升、产业布局与导入等子项目情况，拟投资额、实施计划。本次全域土地综合整治拟补充耕地情况，其中 XX 子项目补充耕地 XX 公顷。

二、永久基本农田现状与补划潜力情况

结合最新年度国土变更调查，分析整治前整治区内永久

基本农田面积、地类、质量等别、分布情况等关键指标，重点梳理整治范围内未划为永久基本农田的现状稳定耕地的上述关键指标情况，并根据梳理结果初步分析新增耕地地块可划入永久基本农田潜力情况。

（一）永久基本农田现状情况

结合最新年度国土变更调查、永久基本农田保护红线划定、耕地质量调查等成果，分析整治范围内现状永久基本农田面积、地类、质量、地形坡度、图斑数量、图斑平均面积、布局等。

（二）永久基本农田补划潜力情况

分析整治范围内未划为永久基本农田的现状稳定耕地面积、地类、质量、地形坡度、图斑数量、图斑平均面积、布局等。

分析通过本次全域土地综合整治，新增耕地可划入永久基本农田潜力情况。

三、永久基本农田优化调整论证分析

围绕现有永久基本农田的布局、配套等问题及调整需求，分析永久基本农田调整的必要性及合理性，并从可补充耕地的资源条件、集中连片性等方面，论证调整的可行性，确保调整后数量不减、质量提升、布局更集中，同时从经济、社会、生态效益角度，分析调整的预期成效。

（一）永久基本农田调整的必要性分析

重点从现有永久基本农田布局零星、破碎、散乱和配套设施不完善、不便耕种等情况，特别是不利于永久基本农田

集中连片保护角度，详细深入分析说明确实需要优化调整永久基本农田布局。

涉及城镇开发边界外单个图斑较大地块以及城镇开发边界围合范围内永久基本农田调整的，应补充说明调整的必要性、合理性以及实地踏勘论证意见情况。

（二）永久基本农田调整的可行性分析

详细分析说明整治范围内新增耕地、现状稳定耕地等可以补充划为永久基本农田的资源情况，包括新增耕地面积、现状稳定耕地面积、耕地质量、坡度、图斑平均面积等，从耕地集中连片、与现有永久基本农田相连、便利后续稳定利用、可以规模化机械化耕种等角度，详细分析说明经过全域土地综合整治后，永久基本农田数量不减少、质量有提升、布局更集中。

（三）永久基本农田调整的预期成效分析

从经济效益、社会效益、生态效益等角度，详细分析说明优化调整永久基本农田布局可以取得的成效。

四、拟调出调入永久基本农田地块情况

拟调入永久基本农田地块优先选择分布于现状永久基本农田周边，且能够与现状永久基本农田形成集中连片的地块；拟调出永久基本农田地块优先选择零星、散乱分布于现状永久基本农田周边，或造成耕林交织问题显著的地块，或其他不利于农业现代发展的地块。围绕拟调入、拟调出地块，重点分析面积、地类、质量等别、分布情况、调整时序等关键指标，同时通过计算相关指标，从数量、质量、生态、布

局四个维度对比论证调入前后的情况。

（一）拟调入地块情况

重点分析整治范围内拟调入永久基本农田面积、现状地类、质量、图斑平均面积、图斑数量、坡度、与现状永久基本农田相邻关系、调入时序计划等情况。

（二）拟调出地块情况

重点分析整治范围内拟调出永久基本农田面积、现状地类、质量、图斑平均面积、图斑数量、坡度、与现状永久基本农田相邻关系、调出时序计划、调出地块用途等情况。

（三）调入前后对比分析

对拟调出调入的永久基本农田地块，计算有关指标，并分别从数量不减少、质量有提升、生态有改善、布局更优化等四个角度，进行对比论证分析。

五、结论

简要概括是实施全域土地综合整治优化调整永久基本农田布局后，符合国家关于永久基本农田数量不减少、质量有提升、生态有改善、布局更优化等要求。

附表

永久基本农田调整补划参考样表

一、XX区XX镇拟调出永久基本农田情况表

序号	所在乡镇名称	标识码	拟调出永久基本农田土地利用现状地类面积									调整前规划用途	调整后规划用途	耕地质量等别	耕地等级(等)	各类坡度面积		在城镇开发边界范围内面积
			耕地			林地	园地	草地	其他农用地	建设用地	未利用地					15度以下(含)	15度以上	
			水田	水浇地	旱地													
注1	注2	注3	注3	注3	注3	注3	注3	注3	注3	注3	注3	注4	注4	注5				
1																		
2																		
合计																		

填表说明：

1. 栏1：填写XX区XX镇。
2. 栏2：按永久基本农田数据库中对应图斑图层属性结构字段数值填写。
3. 栏3：按最新年度国土变更调查填写，单位平方米，保留两位小数点。
4. 栏4：按北京市乡镇国土空间规划分区名称填写。
5. 栏5：按永久基本农田数据库中对应图斑图层属性结构字段数值填写，合计为质量等别加权平均数，保留一位小数。

二、XX区XX镇拟调入永久基本农田情况表

序号	所在乡镇名称	标识码	拟调入永久基本农田土地利用现状地类面积									调整前规划用途	调整后规划用途	耕地质量等级	耕地等级(等)	各类坡度面积		在城镇开发边界范围内面积
			耕地			林地	园地	草地	其他农用地	建设用地	未利用地					15度以下(含)	15度以上	
			水田	水浇地	旱地													
	注1	注2	注3	注3	注3	注3	注3	注3	注3	注3	注3	注4	注4	注5				
1																		
2																		
.....																		
合计																		

填表说明:

1. 栏1: 填写XX区XX镇。
2. 栏2: 按照《北京市国土空间规划成果数据汇交技术规范》相关规则自行编号。
3. 栏3: 按最新年度国土变更调查填写, 单位平方米, 保留两位小数点。
4. 栏4: 按北京市乡镇国土空间规划分区名称填写。
5. 栏5: 按最新年度耕地质量等级数据库中对应图斑图层属性结构字段数值填写, 新增耕地按预计填写, 合计为质量等级加权。

附件 3

北京市乡镇全域土地综合整治土地权属调整 方案编制提纲

一、土地权属现状

结合权属数据，说明整治区内国有土地、集体土地总体和分布情况，明确整治区域土地权属是否界定清楚，权属界线是否明确，有无权属争议。

二、土地权属调整依据

（一）法律法规

说明开展土地权属调整所依据的法律法规。

（二）政策性文件

说明开展土地权属调整所依据的政策性文件。

三、土地权属调整原则

重点从依法依规、确权登记、公开公正、自愿协商、权益保障、适度集中等方面明确本次土地权属调整的原则和要求，厘清土地权利主体、范围与内容，保障调整后权属清晰无争议、权利归属明确。

四、土地权属调整内容和方式

（一）土地承包经营权权属调整

结合补充耕地、补充林地、高标准农田建设等相关项目，说明调整的内容、规模、方式、计划安排、具体方案等内容。

（二）建设用地使用权权属调整

结合土地复垦、产业导入等相关项目，说明调整的内容、规模、方式、计划安排、具体方案等内容。

（三）未利用地使用权权属调整

说明相关说明调整的内容、规模、方式、计划安排、具体方案等内容。

（四）土地他项权利调整

如涉及说明土地他项权利调整方式、内容。说明土地权属调整是否涉及土地抵押权、土地租赁权等土地他项权利调整，排查他项权利存续情况并与权利人协商，明确其转移、变更方式，保障权利人利益。

五、土地权属调整的程序

结合《土地整治权属调整规范》（TD/T1046-2016）及北京市相关要求，明确土地权属调整的具体程序。

六、保障措施

重点从土地权属调整异议处理、宣传引导、组织等方面提出相关措施，保障土地权属调整工作开展。

附件 4

北京市全域土地综合整治数据库标准

北京市全域土地综合整治数据库标准对全域土地综合整治项目数据库要素和代码、图层要求、成果表达形式等进行描述。数据库以最新年度国土变更调查为基础。

一、整治数据库相关要素组成及描述

表 1 数据库要素和代码表

要素代码	要素名称	说明
1000000000	基础地理信息要素	
1000600000	行政区	引用《北京市乡镇国土空间规划数据库标准》
1000660100	乡镇级行政区	
1000680100	村级行政区	
2000000000	土地要素	
2001000000	土地利用要素	引用《国土调查数据库标准》（TD/T 1057-2020）
2001010000	基期土地用途	
2001020000	城镇开发边界	
2001030000	生态保护红线	
2001040000	永久基本农田	
2001050000	百万亩造林	
2002000000	土地整治要素	
2002010000	整治空间要素	
2002010100	整治区域	
2002010200	整治后土地用途	
2002010300	子项目范围	
2002010400	建设用地调整图斑	
2002010500	耕地调整图斑	
2002010600	林地调整图斑	

要素代码	要素名称	说明
2002010700	城镇开发边界调整图斑	
2002020000	永久基本农田调整	引用《永久基本农田调整更新数据包规范》
2002020100	项目区范围	
2002020200	永久基本农田保留图斑	
2002020300	永久基本农田调出图斑	
2002020400	永久基本农田补划图斑	
2002030000	乡镇规划主动运行维护	引用《北京市规划和自然资源委员会乡镇国土空间规划实施管理内部工作细则》
2002030100	项目边界	
2002030200	两线三区维护	
2002030300	国土空间规划分区维护	
2002030400	永久基本农田保护红线维护	
2002030500	生态保护红线维护	

表 2 图层描述表

序号	类型	图层名称	几何特征	属性表名	约束条件	图层说明
1	基 期 数 据	乡镇级行政区	Polygon	XZJXZQ	必选	整治区域涉及的乡镇行政区划数据
2		村级行政区	Polygon	CJXZQ	必选	整治区域涉及的村级行政区划数据
3		基期土地用途	Polygon	JQTDYT	必选	整治区域现状土地用途
4		城镇开发边界	Polygon	CZKFBJ	必选	整治区域涉及的城镇开发边界图斑
5		生态保护红线	Polygon	STBHXX	必选	整治区域涉及的生态保护红线图斑 (如不涉及提交空图层)
6		永久基本农田	Polygon	YJJBNT	必选	整治区域涉及的永久基本农田图斑 (如不涉及提交空图层)
7		百万亩造林	Polygon	BWMZL	必选	整治区域涉及的百万亩造林图斑 (如不涉及提交空图层)
8	整 治 空 间 数 据	整治区域	Polygon	ZZQY	必选	具体安排整治任务、实施整治工程的区域。原则上以乡镇为实施单元划定，面积大于等于所有子项目面积之和
9	数 据	整治后土地用途	Polygon	ZZHTDYT	必选	整治区域整治后土地用途
10		子项目范围	Polygon	ZXMFW	必选	具体整治子项目的边界

序号	类型	图层名称	几何特征	属性表名	约束条件	图层说明
11		建设用地调整图斑	Polygon	JSYDTZTB	必选	整治区域内建设用地新增、腾退、盘活图斑（如不涉及提交空图层）
12		耕地调整图斑	Polygon	GDTZTB	必选	整治区域内耕地新增、占用图斑（如不涉及提交空图层）
13		林地调整图斑	Polygon	LDTZTB	必选	整治区域内林地新增、占用图斑（如不涉及提交空图层）
14		城镇开发边界调整图斑	Polygon	CZKFBJTB	涉及 必选	整治区域城镇开发边界调整、调出图斑
15	永久	项目区范围	Polygon	XMQFW	涉及 必选	全域土地综合整治整治区域范围
16	基本	永久基本农田图斑保留	Polygon	YJJBNTTB BL	涉及 必选	整治区域永久基本农田保留图斑
17	农田	永久基本农田图斑调出	Polygon	YJJBNTTB TC	涉及 必选	整治区域永久基本农田调出图斑
18	调整	永久基本农田补划图斑	Polygon	YJJBNTTB BH	涉及 必选	整治区域永久基本农田补划图斑
19	乡镇	项目边界	Polygon	XMBJ	涉及 必选	与全域土地综合整治整治区域范围保持一致
20	规划	两线三区维护	Polygon	LXSQWH	涉及 必选	项目边界内两线三区维护数据
21	主动	国土空间规划分区维护	Polygon	GTKJGHFQ WH	涉及 必选	项目边界内国土空间规划分区维护数据
22	运行	永久基本农田保护红线维护	Polygon	YJJBNTTBH HXWH	涉及 必选	项目边界内永久基本农田保护红线调出和补划图斑
23	维护	生态保护红线维护	Polygon	STBPHXW H	涉及 必选	项目边界内生态保护红线调出和补划图斑

二、数据库图层说明

（一）基期数据库图层说明

1. 乡镇级行政区图层

表 3 乡镇级行政区图层属性结构表 (XZJXZQ)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	9		>0	M	从 1 开始的顺序编码
2	要素代码	YS DM	Char	10		非空	M	
3	行政区代码	XZ QDM	Char	9		非空	M	注 1
4	行政区名称	XZ QMC	Char	100		非空	M	注 2
5	备注	BZ	Char	255			O	注 3

注 1: 乡镇级行政区代码在区级行政区代码的基础上扩展 3 位, 即: 区级行政区代码+乡镇级行政区代码, 区级行政区代码采用 GB/T 2260 中的 6 位数字码。
 注 2: 乡镇级行政区名称采用乡镇名称。
 注 3: 约束条件指该字段取值的约束条件, M 表示必填, C 表示涉及必填, O 表示可填, 下同。

2. 村级行政区图层

表 4 村级行政区图层属性结构表 (CJXZQ)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	9		>0	M	从 1 开始的顺序编码
2	要素代码	YS DM	Char	10		非空	M	
3	行政区代码	XZ QDM	Char	12		非空	M	注 1
4	行政区名称	XZ QMC	Char	100		非空	M	注 2
5	村庄类型代码	CZLX DM	Char	2		非空	M	表 4-1
6	村庄类型名称	CZLX MC	Char	10		非空	M	表 4-1
7	备注	BZ	Char	255			O	

注 1: 村级行政区代码在乡镇级行政区代码的基础上扩展三位, 即: 区级行政区代码+乡镇级行政区代码+村级行政区代码。
 注 2: 村级行政区名称采用村名称。

表 4-1 村庄类型代码和名称

村庄类型代码	村庄类型名称
01	城镇集建型
02	整体搬迁型
03	特色提升型
04	整治完善型

3. 基期土地用途图层

表 5 基期土地用途图层属性结构表 (JQTDYT)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	9		>0	M	从 1 开始的顺序编码
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	
3	图斑编号	TBBH	Char	8		非空	M	注 1
4	地类编码	DLBM	Char	5		非空	M	注 2
5	地类名称	DLMC	Char	60		非空	M	注 2
6	权属性质	QSZX	Char	2		非空	M	
7	权属单位代码	QSDWDM	Char	19		非空	M	
8	权属单位名称	QSDWMC	Char	60		非空	M	
9	坐落单位代码	ZLDWDM	Char	19		非空	M	
10	坐落单位名称	ZLDWMC	Char	60		非空	M	
11	图斑面积	TBMJ	Double	16	2	>0	M	注 3
12	扣除地类编码	KCDLBM	Char	5		非空	C	
13	扣除地类系数	KCXF	Float	6	4	(0,1)	C	
14	扣除地类面积	KCMJ	Double	16	2	>0	C	
15	图斑地类面积	TBDLMJ	Double	16	2	>0	M	
16	备注	BZ	Char	255			O	

注 1: 与最新年度国土变更调查图斑编号保持一致。

注 2: 以最新年度国土变更调查为基础, 地类编码和名称按《第三次全国国土调查技术规程》附录 A 第三次全国国土调查现状分类执行, 填写至二级分类。

注 3: 面积单位采用平方米, 下同。

4. 城镇开发边界图层

表 6 城镇开发边界图层属性结构表 (CZKFBJ)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	9		>0	M	从 1 开始的顺序编码
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	9		非空	M	注 1
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	注 1

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
5	面积	MJ	Double	16	2	>0	M	
6	备注	BZ	Char	255			O	

注 1: 填写乡镇级行政区代码、名称。

5. 生态保护红线图层

表 7 生态保护红线图层属性结构表 (STBHXX)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	9		>0	M	从 1 开始的顺序编码
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	9		非空	M	注 1
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	注 1
5	面积	MJ	Double	16	2	>0	M	
6	备注	BZ	Char	255			O	

注 1: 填写乡镇级行政区代码、名称。

6. 永久基本农田图层

表 8 永久基本农田图层属性结构表 (YJJBNT)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	9		>0	M	从 1 开始的顺序编码
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	注 1
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	注 1
5	永久基本农田图斑编号	YJJBNTTBH	Char	8		非空	M	
6	地类编码	DLBM	Char	5		非空	M	注 2
7	地类名称	DLMC	Char	60		非空	M	注 2
8	永久基本农田图斑面积	YJJBNTTBMJ	Double	16	2	>0	M	
9	扣除地类编码	KCDLBM	Char	5		非空	C	

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
10	扣除地类系数	KCDLXS	Float	6	4	非空	C	
11	扣除地类面积	KCDLMJ	Double	16	2	>0	C	
12	永久基本农田面积	YJJBNTMJ	Double	16	2	>0	M	
13	备注	BZ	Char	255			O	

注 1: 填写乡镇级行政区划代码、名称。

注 2: 按《第三次全国国土调查技术规程》附录 A 第三次全国国土调查现状分类填写至二级分类。

7. 百万亩造林图层

表 9 百万亩造林图层属性结构表 (BWMZL)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	9		>0	M	从 1 开始的顺序编码
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	
3	造林类型	ZLLX	Char	30		非空	M	注 1
4	造林年份	ZLNF	Char	10		非空	C	注 2
5	是否造林并提升为公园	SFZLBTSW	Char	2		非空	M	注 3
6	公园名称	GYMC	Char	100		非空	C	注 4
7	面积	MJ	Double	16	2	>0	M	
8	备注	BZ	Char	255			O	

注 1: 填写“上一轮造林”或“新一轮造林”。

注 2: 当“造林类型”字段填写上一轮造林时, 字段必填。

注 3: 填写“是”或“否”。

注 4: 当“是否造林并提升为公园”字段填“是”时, 字段必填。

(二) 整治空间数据库图层说明

1. 整治区域图层

表 10 整治区域图层属性结构表 (ZZQY)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	9		>0	M	从 1 开始的顺序编码

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
2	要素代码	YS DM	Char	10		非空	M	
3	行政区代码	XZ QDM	Char	12		非空	M	注 1
4	行政区名称	XZ QMC	Char	100		非空	M	注 1
5	整治区域编号	ZZ QYBH	Char	18		非空	M	注 2
6	整治区域面积	ZZ QYMJ	Double	16	2	>0	M	
7	涉及村庄名称	SJC ZMC	Char	100		非空	M	
8	涉及村庄类型	SJC ZLX	Char	10		非空	M	注 3
9	备注	BZ	Char	255			O	

注 1: 填写村级行政区代码、名称。
注 2: 整治区域编号规则: 乡镇级行政区代码+三位顺序码。
注 3: 填写村庄类型代码。

表 10-1 村庄类型代码

代码	代码
城镇集建型	01
整体搬迁型	02
特色提升型	03
整治完善型	04

2. 整治后土地用途图层

表 11 整治后土地用途图层属性结构表 (ZZHTDYT)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	9		>0	M	从 1 开始的顺序编码
2	要素代码	YS DM	Char	10		非空	M	
3	图斑编号	TBBH	Char	8		非空	M	注 1
4	地类编码	DLBM	Char	5		非空	M	注 2
5	地类名称	DLMC	Char	60		非空	M	注 3
6	权属性质	QS XZ	Char	2		非空	M	
7	权属单位代码	QSD WDM	Char	19		非空	M	
8	权属单位名称	QSD WMC	Char	60		非空	M	
9	坐落单位代码	ZLD WDM	Char	19		非空	M	
10	坐落单位名称	ZLD WMC	Char	60		非空	M	

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
11	图斑面积	TBMJ	Double	16	2	>0	M	
12	扣除地类编码	KCDLBM	Char	5		非空	C	
13	扣除地类系数	KCDLXS	Double	6	4	(0,1)	C	
14	扣除地类面积	KCDLMJ	Double	16	2	>0	C	
15	图斑地类面积	TBDLMJ	Double	16	2	>0	M	
16	规划用地用海分类代码	GHYDYHFLBM	Char	10		非空	M	注3
17	规划用地用海分类名称	GHYDYHFLMC	Char	50		非空	M	注3
18	备注	BZ	Char	255			O	

注1：以最新年度国土变更调查图斑编号为基础，变更图斑编号在最大图斑编号后续编。
注2：按《第三次全国国土调查技术规程》附录A第三次全国国土调查现状分类填写至二级分类。
注3：规划用地用海分类代码、规划用地用海分类名称：参照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（2023年11月）填写。

3. 子项目范围图层

表 12 子项目范围图层属性结构表 (ZXMFV)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	9		>0	M	从1开始的顺序编码
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	
3	子项目编号	ZXMBH	Char	24		非空	M	注1
4	子项目名称	ZXMMC	Char	100		非空	M	
5	子项目类型代码	ZXMLXDM	Char	4		非空	M	表 12-1
6	子项目性质代码	ZXMXZDM	Char	2		非空	M	表 12-2
7	面积	TBMJ	Double	16	2	>0	M	
8	备注	BZ	Char	255			O	

注1：子项目编号：ZXM+子项目类型二级类代码+四位顺序码。

表 12-1 子项目类型代码

一级类		二级类	
一级类名称	一级类代码	二级类名称	二级类代码
农用地整理	01	土地整理项目	0101
		造林绿化项目	0102

一级类		二级类	
一级类名称	一级类代码	二级类名称	二级类代码
		高标准农田建设项目	0103
		设施农用地项目	0104
		耕作层表土剥离项目	0105
		田间配套设施项目	0106
		景观农田项目	0107
		其他	0108
生态保护与修复	02	河道沟渠综合治理项目	0201
		矿山生态修复项目	0202
		坑塘治理提升项目	0203
		绿道建设项目	0204
		地质灾害隐患点治理项目	0205
		农业面源污染防治项目	0206
		水环境治理提升项目	0207
		其他	0208
建设用地整理	03	市政基础设施项目	0301
		公共服务设施项目	0302
		交通设施项目	0303
		景观风貌提升项目	0304
		历史文化保护项目	0305
		其他	0306
产业布局与导入	04	农文融合项目	0401
		其他	0403
其他	05	其他	0501

表 12-2 子项目性质代码

代码	项目建设性质
01	新建
02	改建
03	扩建
04	其他

4. 建设用地调整图斑图层

表 13 建设用地调整图斑图层属性结构描述表 (JSYDTZTB)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	9		>0	M	从 1 开始的顺序编码

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	
3	子项目编号	ZXMBH	Char	24		非空	M	注1
4	子项目类型代码	ZXMLXDM	Char	4		非空	M	表12-1
5	子项目名称	ZXMMC	Char	100		非空	M	
6	调整类型	TZLX	Char	2		非空	M	注2
7	整治前地类编码	ZZQDLBM	Char	5		非空	M	注3
8	整治前地类名称	ZZQDLMC	Char	60		非空	M	注3
9	整治后地类编码	ZZHDLBM	Char	5		非空	M	注3
10	整治后地类名称	ZZHDLMC	Char	60		非空	M	注3
11	面积	TBMJ	Double	16	2	>0	M	
12	使用乡镇规划预留指标	SYXZGHYLZB	Char	1		非空	M	注4
13	备注	BZ	Char	255			O	

注1: 子项目编号: ZXM+子项目类型二级类代码+四位顺序码。

注2: 新增填写“XZ”, 腾退填写“TT”, 盘活填写“PH”。

注3: 按《第三次全国国土调查技术规程》附录A第三次全国国土调查现状分类填写至二级分类。

注4: 填写“是”或“否”。

5. 耕地调整图斑图层

表14 耕地调整图斑图层属性结构描述表 (GDTZTB)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	9		>0	M	从1开始的顺序编码
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	
3	子项目编号	ZXMBH	Char	24		非空	M	注1
4	子项目类型代码	ZXMLXDM	Char	4		非空	M	表12-1
5	子项目名称	ZXMMC	Char	100		非空	M	
6	调整类型	TZLX	Char	2		非空	M	注2
7	整治前地类编码	TZQDLBM	Char	5		非空	M	注3
8	整治前地类名称	ZZQDLMC	Char	60		非空	M	注3
9	整治后地类编码	ZZHDLBM	Char	5		非空	M	注3
10	整治后地类名称	ZZHDLMC	Char	60		非空	M	注3
11	图斑面积	TBMJ	Double	16	2	>0	M	

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
12	扣除地类编码	KCDLBM	Char	5		非空	C	
13	扣除地类系数	KCDLXS	Double	6	4	(0,1)	C	
14	扣除地类面积	KCDLMJ	Double	16	2	>0	C	
15	图斑地类面积	TBDLMJ	Double	16	2	>0	M	
16	耕地等别	GDDB	Int	2		(1,15)	M	注4
17	是否用于永农补划	SFYYYNBH	Char	1		非空	M	注5
18	建设完成年份	JSWCNF	Char	4		非空	M	
19	资金来源	ZJLY	Char	100		非空	M	注6
20	估算金额	GSJE	Int	10		>0	M	注7
21	备注	BZ	Char	255			O	

注1: 子项目编号: ZXM+子项目类型二级类代码+四位顺序码。

注2: 新增填写“XZ”, 占用填写“ZY”。

注3: 按《第三次全国国土调查技术规程》附录A第三次全国国土调查现状分类填写至二级分类。

注4: 现状耕地按实际耕地等别填写, 整治后形成的耕地按预计耕地等别填写。

注5: 填写“是”或“否”。

注6: 填写资金来源代码。

注7: 单位: 万元。

表 14-1 资金来源代码

资金来源	代码
财政资金	01
实施主体自有资金	02
政策性银行融资	03
社会资金	04
其他	05

6. 林地调整图斑图层

表 15 林地调整图斑图层属性结构表 (LDTZTB)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	9		>0	M	从1开始的顺序编码
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	
3	子项目编号	ZXMBH	Char	24		非空	M	注1
4	子项目类型代码	ZXMLXDM	Char	4		非空	M	表 12-1

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
5	子项目名称	ZXMMC	Char	100		非空	M	
6	调整类型	TZLX	Char	2		非空	M	注2
7	整治前地类编码	ZZQDLBM	Char	5		非空	M	注3
8	整治前地类名称	ZZQDLMC	Char	60		非空	M	注3
9	整治后地类编码	ZZHDLBM	Char	5		非空	M	注3
10	整治后地类名称	ZZHDLMC	Char	60		非空	M	注3
11	图斑面积	TBMJ	Double	16	2	>0	M	
12	是否涉及百万亩造林	SFSJBWMZ L	Char	1		非空	M	注4
13	是否涉及生态保护红线	SFSJSTBHH X	Char	1		非空	M	注4
14	备注	BZ	Char	255			O	

注1: 子项目编号: ZXM+子项目类型二级类代码+四位顺序码。

注2: 新增填写“XZ”, 占用填写“ZY”。

注3: 按《第三次全国国土调查技术规程》附录A第三次全国国土调查现状分类填写至二级分类。

注4: 填写“是”或“否”。

7. 城镇开发边界调整图斑图层

表 16 城镇开发边界调整图斑图层属性结构表 (CZKFBJTZTB)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	9		>0	M	从1开始的顺序编码
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	9			M	注1
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	注1
5	调整类型	TZLX	Char	2			M	注2
6	调整前规划分区代码	TZQGHFQD M	Char	3			M	注3
7	调整前规划分区名称	TZQGHFQM C	Char	50			M	注3
8	调整后规划分区代码	TZHGHFQD M	Char	3			M	注3
9	调整后规划分区名称	TZHGHFQM C	Char	50			M	注3

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
10	调整面积	TZMJ	Double	16	2	>0	M	
11	备注	BZ	Char	255			O	

注1: 填写乡镇级行政区代码、名称。

注2: 调入填写“TR”，调出填写“TC”。

注3: 按《北京市乡镇国土空间规划数据库标准》4.5.3 国土空间规划分区类型代码，填写一级分区。

(三) 永久基本农田调整数据库图层说明

永久基本农田调整数据库图层按照自然资源部耕地保护监督司、自然资源部信息中心《耕地保护应用场景永久基本农田调整更新数据包规范》建立。

1. 项目区范围图层

表 17 项目区范围图层属性结构表 (XMQFW)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	项目名称	XMMC	Char	100		非空	M	注1
2	项目位置	XMWZ	Char	100		非空	M	注2
3	项目区面积	XMQMJ	Float	15	2	>0	M	注3

注1: 填写北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治项目

注2: 填写北京市 XX 区 XX 镇。

注3: 与整治区域范围保持一致。

2. 永久基本农田保留图层

表 18 永久基本农田保留图层属性结构表 (YJBNTBL)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
5	永久基本农田图斑编号	YJBNTTBBH	Char	18			M	
6	图斑编号	TBBH	Char	8			M	

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
7	地类编码	DLBM	Char	5			M	
8	地类名称	DLMC	Char	60			M	
9	权属性质	QSZ	Char	2			M	
10	权属单位代码	QSDWDM	Char	19			M	
11	权属单位名称	QSDWMC	Char	255			M	
12	坐落单位代码	ZLDWDM	Char	19			M	
13	坐落单位名称	ZLDWMC	Char	255			M	
14	永久基本农田图斑面积	YJBNTT BMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²
15	扣除地类编码	KCDLBM	Char	5			C	
16	扣除地类系数	KCX	Float	6	4	(0,1)	O	
17	扣除地类面积	KCMJ	Float	15	2	≥0	O	单位: m ²
18	永久基本农田面积	YJBNTM J	Float	15	2	>0	M	单位: m ²
19	耕地类型	GDLX	Char	2			O	
20	耕地坡度级别	GDPDJB	Char	2			O	耕地必选
21	图斑细化代码	TBXHDM	Char	6			C	
22	图斑细化名称	TBXHMC	Char	20			C	
23	种植属性代码	ZZSXDM	Char	6			C	
24	种植属性名称	ZZSXMC	Char	20			C	
25	耕地等别	GDDDB	Int	2	>0		O	
26	耕地质量等级	GDDJ	Int	2	>0		M	
27	质量分类代码	ZLFLDM	Char	12			O	
28	飞入地标识	FRDBS	Char	1			C	
29	数据年份	SJNF	Int	4			M	
30	村负责人	CFZR	Char	60			M	
31	组名称	ZMC	Char	255			C	
32	组责任人(或农户代表)	ZZRR	Char	60			C	
33	责任人证件号码	ZRRZJHM	Char	18			O	
34	责任人名称	ZRRMC	Char	255			O	
35	联系电话	LXDH	Char	20			O	

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
36	居住地址	JZDZ	Char	50			O	
37	保护开始时间	BHKSSJ	Date	8			M	格式： YYYYMM DD
38	保护结束时间	BHJSSJ	Date	8			O	格式： YYYYMM DD
39	责任书影像	ZRSYX	Char	100			O	
40	是否稳定利用耕地	WDGD	Char	10			M	是，填写 “Y”；否， 填写“N”
41	是否为原永久基本 农田	SFWYYJJ BNT	Char	10			M	是，填写 “Y”；否， 填写“N”
42	非稳定利用耕地划 入理由	FWDGDH RLY	Char	255			C	当“是否稳 定利用耕 地”为“N” 时必须填
43	调整时间	TZSJ	Date	8			M	注1
44	保留类型代码	BLXDM	Char	3			M	注2
45	备注	BZ	Char	50			O	
注1：调整时间应填写更新包制作时间，格式为“YYYYMMDD”。								
注2：保留类型代码与表19注2调出类型代码保持一致。								

3. 永久基本农田调出图层

表19 永久基本农田调出图层属性结构表 (YJJBNTTC)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18		>0	M	
2	要素代码	YSBM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
5	永久基本农田图斑 编号	YJJBNTT BBH	Char	18			M	
6	图斑编号	TBBH	Char	8			M	

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
7	地类编码	DLBM	Char	5			M	
8	地类名称	DLMC	Char	60			M	
9	权属性质	QSZ	Char	2			M	
10	权属单位代码	QSDWDM	Char	19			M	
11	权属单位名称	QSDWMC	Char	255			M	
12	坐落单位代码	ZLDWDM	Char	19			M	
13	坐落单位名称	ZLDWMC	Char	255			M	
14	永久基本农田图斑面积	YJJBNTT BMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²
15	扣除地类编码	KCDLBM	Char	5			O	
16	扣除地类系数	KCX	Float	6	4	(0,1)	O	
17	扣除地类面积	KCMJ	Float	15	2	≥0	O	单位: m ²
18	永久基本农田面积	YJJBNTM J	Float	15	2	>0	M	单位: m ²
19	耕地类型	GDLX	Char	2			O	
20	耕地坡度级别	GDPDJ	Char	2			O	耕地必填
21	图斑细化代码	TBXHDM	Char	6			C	
22	图斑细化名称	TBXHMC	Char	20			C	
23	种植属性代码	ZZSXDM	Char	6			C	
24	种植属性名称	ZZSXMC	Char	20			C	
25	耕地等别	GDD	Int	2		>0	O	
26	耕地质量等级	GDDJ	Int	2		>0	M	
27	质量分类代码	ZLFLDM	Char	12			O	
28	飞入地标识	FRDBS	Char	1			C	
29	数据年份	SJNF	Int	4			M	
30	村负责人	CFZR	Char	60			M	
31	组名称	ZMC	Char	255			C	
32	组责任人(或农户代表)	ZZRR	Char	60			C	
33	责任人证件号码	ZRRZJHM	Char	18			O	
34	责任人名称	ZRRMC	Char	255			O	
35	联系电话	LXDH	Char	20			O	

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
36	居住地址	JZDZ	Char	50			O	
37	保护开始时间	BHKSSJ	Date	8			M	格式: YYYYMM DD
38	保护结束时间	BHJSSJ	Date	8			O	格式: YYYYMM DD
39	责任书影像	ZPSYX	Char	100			O	
40	是否稳定利用耕地	WDGD	Char	10			M	是, 填写 “Y”; 否, 填写 “N”
41	是否为原永久基本农田	SFWYYJJBNT	Char	10			M	是, 填写 “Y”; 否, 填写 “N”
42	调整时间	TZSJ	Date	8			M	注 1
43	调出类型代码	TCLXDM	Char	3			M	注 2
44	备注	BZ	Char	100				

注 1: 调整时间应填写更新包制作时间, 格式为 “YYYYMMDD”

注 2: 调出类型代码设置如下

- (1) 高标准农田建设调整 (填写 “100”)
- (2) 土地综合整治调整 (填写 “200”)
- (3) 农村集体经济组织配套设施建设调整 (填写 “300”)
- (4) 年度评估调整
 - 1) 移民搬迁不适宜耕种、零星破碎地块 (填写 “401”)
 - 2) 坡度 15 度以上 (填写 “402”)
 - 3) 不稳定耕地 (填写 “403”)
 - 4) 国家批准的退耕还林还草范围 (填写 “404”)
 - 5) 生态脆弱地区、地下水超采区、河湖管理范围内、严格管控且无法恢复治理 (填写 “405”)
 - 6) 灾毁或采矿损毁 (填写 “406”)
 - 7) 经核实不符合划入要求 (填写 “407”)

4. 永久基本农田补划图层

表 20 永久基本农田补划图层属性结构表 (YJJBNTBH)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
2	要素代码	YS DM	Char	10			M	
3	行政区代码	XZ QDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZ QMC	Char	100			M	
5	永久基本农田图斑编号	YJJBNTT BBH	Char	18			M	
6	图斑编号	TBBH	Char	8			M	
7	地类编码	DL BM	Char	5			M	
8	地类名称	DL MC	Char	60			M	
9	权属性质	QS XZ	Char	2			M	
10	权属单位代码	QSDWDM	Char	19			M	
11	权属单位名称	QSDWMC	Char	255			M	
12	坐落单位代码	ZLDWDM	Char	19			M	
13	坐落单位名称	ZLDWMC	Char	255			M	
14	永久基本农田图斑面积	YJJBNTT BMJ	Float	15	2	>0	M	单位: m ²
15	扣除地类编码	KCDLBM	Char	5			O	
16	扣除地类系数	KCXS	Float	6	4	(0,1)	O	
17	扣除地类面积	KCMJ	Float	15	2	≥0	O	单位: m ²
18	永久基本农田面积	YJJBNTM J	Float	15	2	>0	M	单位: m ²
19	耕地类型	GDLX	Char	2			O	
20	耕地坡度级别	GDPDJ	Char	2			O	耕地必选
21	图斑细化代码	TBXHDM	Char	6			C	
22	图斑细化名称	TBXHMC	Char	20			C	
23	种植属性代码	ZZSXDM	Char	6			C	
24	种植属性名称	ZZSXMC	Char	20			C	
25	耕地等别	GDDB	Int	2		>0	O	
26	耕地质量等级	GDDJ	Int	2		>0	M	
27	质量分类代码	ZLFLDM	Char	12			O	
28	飞入地标识	FRDBS	Char	1			C	
29	数据年份	SJNF	Int	4			M	
30	村负责人	CFZR	Char	60			M	

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
31	组名称	ZMC	Char	255			C	
32	组责任人(或农户代表)	ZZRR	Char	60			C	
33	责任人证件号码	ZRRZJHM	Char	18			O	
34	责任人名称	ZRRMC	Char	255			O	
35	联系电话	LXDH	Char	20			O	
36	居住地址	JZDZ	Char	50			O	
37	保护开始时间	BHKSSJ	Date	8			M	格式: YYYYMM DD
38	保护结束时间	BHJSSJ	Date	8			O	格式: YYYYMM DD
39	责任书影像	ZRSYX	Char	100			O	
40	是否稳定利用耕地	WDGD	Char	10			M	是,填写 “Y”;否, 填写“N”
41	是否为原永久基本农田	SFWYJJ BNT	Char	10			M	是,填写 “Y”;否, 填写“N”
42	非稳定利用耕地划入理由	FWDGDH RLY	Char	255			C	当“是否稳定利用耕地”为“N”时必填
43	调整时间	TZSJ	Date	8			M	注1
44	补划类型代码	BHLXDM	Char	3			M	注2
44	备注	BZ	Char	50			O	

注1: 调整时间应填写更新包制作时间, 格式为“YYYYMMDD”
注2: 补划类型代码与表19注2调出类型代码保持一致。

(四) 乡镇规划主动运行维护数据库图层说明

乡镇规划主动运行维护数据库图层按照《北京市规划和自然资源委员会乡镇国土空间规划实施管理内部工作细则(试行)》

建立。

1. 项目边界图层

表 21 项目边界图层属性结构表 (XMBJ)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	项目名称	XMMC	Char	100		非空	M	
2	所属区	SSQ	Char	50		非空	M	
3	审批时间	SPSJ	Data	8		非空	M	
4	维护类型 1	WHLX_1	Char	50		非空	M	注 1
5	维护类型 2	WHLX_2	Char	50		非空	M	注 2
6	面积	MJ	Double	16	2	>0	M	单位:平方米

注 1: 维护类型 1 填写: 乡镇集中建设区控制性详细规划、村庄规划、规划综合实施方案、全域土地综合整治实施方案、相关专项规划等。

注 2: 维护类型 2 填写: 规划维护-传导衔接、规划维护-深化落实、规划维护-勘误修正、规划修改。

2. 两线三区维护图层

表 22 两线三区维护图层属性结构表 (LXSQWH)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	9		>0	M	
2	维护前乡镇分区类型代码	XZFQLXDM	Char	3		见表 21-1	M	
3	维护前乡镇分区类型名称	XZFQLXMC	Char	30		见表 21-1	M	
4	维护后乡镇分区类型代码	HXZFQLXDM	Char	3		见表 21-1	M	
5	维护后乡镇分区类型名称	HXZFQLXMC	Char	30		见表 21-1	M	
6	项目范围	XMFW	Char	50		非空	M	注 1
7	面积	MJ	Double	16	2	>0	M	单位:平方米

注 1: 填写: 项目范围内调整、项目范围内不调整、项目范围外微调、项目范围外置换。

表 22-1 两线三区类型代码表

代 码	分 区 类 型
010	集中建设区

代 码	分区类型
020	生态控制区
030	限制建设区

3. 国土空间规划分区维护图层

表 23 国土空间规划分区维护图层 (GTKJGHFQWH)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	9		>0	M	
2	维护前国土空间规划分区代码	FQDM	Char	3		见表 22-1	M	
3	维护前国土空间规划分区名称	FQMC	Char	20		见表 22-1	M	
4	维护前二级规划分区	EJGHFQ	Char	20		见表 22-1	C	注 1
5	维护后国土空间规划分区代码	HFQDM	Char	3		见表 22-1	M	
6	维护后国土空间规划分区名称	HFQMC	Char	20		见表 22-1	M	
7	维护后二级规划分区	HEJGHFQ	Char	20		见表 22-1	C	注 1
8	项目范围	XMFW	Char	50		非空	M	注 2
9	面积	MJ	Double	16	2	>0	M	单位:平方米

注 1: 当国土空间规划分区为永久基本农田保护区、水域保护区、对外交通及设施用地时, 二级规划分区必填。

注 2: 填写: 项目范围内调整、项目范围内不调整、项目范围外微调、项目范围外置换。

表 23-1 国土空间规划分区类型代码表

代 码	国土空间规划分区类型	二级国土空间规划分区
010	城镇建设用地	
020	村庄建设用地	
030	战略留白用地	
040	有条件建设区	
050	对外交通及设施用地	对外交通用地
		对外交通设施用地
060	特殊及其他建设用地	

代 码	国土空间规划分区类型	二级国土空间规划分区
070	水域保护区	水工建筑用地
		其他水域用地
080	永久基本农田保护区	永久基本农田
		永久基本农田储备区
		预调出
		预调出待整改
		永久基本农田储备区（预调出）
090	林草保护区	
100	生态混合区	
110	自然保留地	

4. 永久基本农田保护红线维护图层

表 24 永久基本农田保护红线维护图层（YJJBNTBHXXWH）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	维护类型	WHLX	Char	5			M	补划、调出
2	面积	MJ	Double	16	2	>0	M	单位:平方米

5. 生态保护红线维护图层

表 25 生态保护红线维护图层（STBHXXWH）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	维护类型	WHLX	Char	5			M	补划、调出
2	面积	MJ	Double	16	2	>0	M	单位:平方米

三、数据库基本要求

（一）定位基础

暂时采用“北京地方坐标系”，后续结合北京 2000 坐标系启用工作安排，统一采用“北京 2000 坐标系”。

（二）矢量数据要求

1.各图层不应存在拓扑错误，图形要素无重复、无缝隙、无

冗余、无未打散图形，图形要素无小于容差范围的图斑（图斑宽度小的细长条图斑）；

- 2.不含 ZM 值，无投影信息；
- 3.各图层不能超出本区域界线范围；
- 4.各图层命名、属性结构内容需满足本工作要求，无缺失

无冗余字段；

- 5.图层间逻辑关系应正确。

四、数据汇交目录示例

全域土地综合整治数据成果由空间要素和非空间要素组成。空间要素包括矢量数据，非空间要素包括方案文本、栅格图件、表格成果、相关附件等。

|..北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治报审成果

|..北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治实施方案成果

|..方案文本

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治实施方案.pdf

|..栅格图件

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治区位图.jpg

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治整治区域图.jpg

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治整治前土地用途图.jpg

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治整治后土地用途图.jpg

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治实施引导.jpg

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治耕地布局调整优化图.jpg

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治永久基本农田布局调整优化图.jpg

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治林地布局调整优化图.jpg

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治建设用地布局调整优化图.jpg

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治城镇开发边界布局调整优化示意图.jpg

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治子项目分布示意图.jpg

|\..表格成果

|附表 1 北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治项目基本情况表.xlsx

|附表 2 北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治项目整治任务表.xlsx

|附表 3 北京市 XX 区 XX 镇整治区域整治前后土地利用结构对比表.xlsx

|附表 4 北京市 XX 区 XX 镇整治区域新增耕地和永久基本农田调整情况统计表.xlsx

|附表 5 北京市 XX 区 XX 镇整治区域城镇开发边界优化情况统计表.xlsx

|附表 6 北京市 XX 区 XX 镇乡镇规划维护前后对照表.xlsx

|附表 7 北京市 XX 区 XX 镇整治区域农用地整治情况统计表.xlsx

|附表 8 北京市 XX 区 XX 镇整治区域建设用地整理情况统计表.xlsx

|附表 9 北京市 XX 区 XX 镇整治区域未利用地整理情况统计表.xlsx

|附表 10 北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治子项目安排表.xlsx

|\..矢量数据

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治项目数据库.GDB

|JQSJJ

|XZJXZQ

|CJXZQ

|JQTDYT

|CZKFBJ

|STBHXX

|YJJBNT

|BWMZL

|ZZKJSJJ

|ZZQY

|ZZHTDYT

|ZXMFV

|JSYDTZTB

|GDTZTB

|LDTZTB

|CZKFBJTZTB

|YJJBNTTZZSJJ

|XMQFW

|YJJBNTBLTB

|YJJBNTTCTB

|YJJBNTBHTB

|XZGHZDYXWHSJJ

|XMBJ

|LXSQWH

|GTKJGHFQWH

|YJJBNTBHXXWH

|STBHXXWH

|..附件

|附件 1 XX 乡镇关于报审北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治实施方案的函.pdf

|附件 2 北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治村民代表会议表决材料.pdf

|附件 3 北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治公示情况说明.pdf

|附件 4 北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治市区有关部门意见.pdf

|附件 5 北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治意见采纳情况说明.pdf

|附件 6 北京市 XX 区政府关于报批 XX 镇全域土地综合整治项目实施方案的函.pdf

|..北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治相关方案成果（条件必选）

|..永久基本农田调整成果

|..方案文本

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治永久基本农田调整补划方案.pdf

|..表格成果

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治拟调出永久基本农田情况表.xlsx

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治拟调入永久基本农田情况表.xlsx

|..栅格图件

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治永久基本农田拟调入地块土地利用现状图.jpg

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治永久基本农田拟调出

地块土地利用现状图.jpg

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治永久基本农田拟调入地块国土空间规划分区图.jpg

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治永久基本农田拟调出地块国土空间规划分区图.jpg

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治永久基本农田布局调整结果图.jpg

|..矢量数据

| XMQFW

| YJJBNTBL

| YJJBNTTC

| YJJBNTBH

|..方案附件

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治永久基本农田调整补划方案公示情况的说明.pdf

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治永久基本农田调整补划实地踏勘论证意见（如涉及）.pdf

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治永久基本农田调整补划方案区级审查意见.pdf

|..乡镇规划主动运行维护成果

|..方案文本

|乡镇国土空间规划运行维护方案.pdf

|..表格成果

|乡镇规划维护前后对照表.xlsx

|..栅格图件

|土地利用现状图（2019 年）.jpg

|土地利用现状图（最新年份）.jpg

|两线三区图（维护前）.jpg

|两线三区图（维护后）.jpg

|国土空间规划分区图（维护前）.jpg

|国土空间规划分区图（维护后）.jpg

|..矢量数据

| XMBJ

| LXSQWH

| GTKJGHEQWH

| YJJBNTBHXXWH

| STBHXXWH

|..土地权属调整方案成果

|..方案文本

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治权属调整方案.pdf

|..附件

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治权属调整方案村民代表会议决议.pdf

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治权属调整方案公示情况的说明.pdf

|北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治权属调整方案区级审查意见.pdf

附件 5

北京市 XX 区政府
关于报批 XX 镇全域土地综合整治
实施方案的函

(参考模板)

北京市规划和自然资源委员会：

为认真落实市委、市政府关于推进“百千工程”和乡村全面振兴的决策部署，按照《关于学习运用“千万工程”经验深入开展全域土地综合整治工作的实施意见(试行)》(市规自发〔2025〕243号)要求，我区组织编制了XX镇全域土地综合整治实施方案(以下简称方案)。现将方案报贵委审批，主要情况如下：

一、基本情况

- 实施必要性：**从保障耕地数量、质量优化、国土空间布局、改善农村人居环境、推动乡村产业发展助力生态保护修复等角度，阐述项目实施的必要性。
- 整治区域：**项目涉及XX个村，面积约XX公顷。
- 项目安排：**谋划子项目XX个，其中农用地整理项目XX个，生态保护与修复项目XX个，建设用地整理项目XX个，产业布局与导入项目XX个。
- 投资估算与资金保障：**总投资XX万元，其中财政投资XX万元，社会投资XX万，拟通过XX筹集资金。
- 实施计划：**计划XX年启动，XX年完成，实施期限XX年。

二、相关方案衔接情况

本次整治涉及永久基本农田调整/乡镇国土空间规划维护/土地权属调整/使用正面清单 XX 政策等，并已按照要求单独编制 XX 方案。

三、预期成效

通过农用地整治，预计新增耕地 XX 公顷，新建高标准农田 XX 公顷，耕地质量等别提升 XX 等。调出永久基本农田 XX 公顷，调整规模占所涉及乡镇永久基本农田划定面积的 XX%，属于 XX 调整类型；拟调入永久基本农田 XX 公顷，调整后永久基本农田平均耕地等别提升 XX，面积新增 XX 公顷；调入永久基本农田区域可与现状永久基本农田集中连片，调整后永久基本农田图斑数量减少 XX 个，单个图斑面积增加 XX 公顷。

结合建设用地整理，减少建设用地规模 XX 公顷，严格按照切实维护群众合法权益的原则推进项目实施；新增建设用地 XX 公顷（其中用于农村基础设施建设 XX 公顷、产业布局与导入用地 XX 公顷）。整治后建设用地总量减少 XX 公顷，整治区域内不涉及违法用地情形，新增建设用地未占用生态保护红线。

四、公众参与情况

实施方案相关成果资料均严格按照《北京市全域土地综合整治工作规范》要求编制，提交的材料齐全、成果完整；整治区涉及土地权属调整，实施方案、永久基本农田调整方案、土地权属调整方案已按规范要求充分征求相关村庄意见，并于 XX 年 XX 月 XX 日-XX 年 XX 月 XX 日以 XX 形式公示，公示期间无意见/共收集

反馈意见 XX 条，已对反馈意见进行逐条落实。

五、实施方案不存在《全域土地综合整治实施指南（试行）》（自然资办发〔2024〕57号）及《关于学习运用“千万工程”经验深入开展全域土地综合整治工作的实施意见（试行）》（京规自发〔2025〕243号）所列负面清单情况。

专此函达。

附件：北京市 XX 区 XX 镇全域土地综合整治报审成果

XXXX 年 XX 月 XX 日