

附件 6

申报文件编制要求

总则：

建设国际一流的和谐宜居之都，是北京坚持新发展理念的必然要求。北京市绿色生态示范区应服务于首都建设，积极践行生态文明思想，按照绿色、生态、低碳、宜人的理念进行规划建设。坚持“首善意识、首都特色”，积极推动实施一批高标准示范项目，充分发挥引领示范作用。同时，不断创造绿色生态建设的“北京样本”和“首都范式”，推动北京不断提升城市发展质量、人居环境质量、人民生活品质和城市竞争力。

申报文件（现状分析报告、规划纲要、建设实施方案、自评估报告等）应按照整体性、系统性的原则进行编制，在生态文明和可持续发展理念的基础上，因地制宜确定建设和更新目标及指标体系，并制定有效的策略措施、建设方案和实施计划，切实落实规划理念、建设标准及生态技术。

开发区、产业园类:

一、提交要求

总体规划、控制性详细规划、城市设计、技术导则、指标体系、专项规划等文件尺寸、装订形式不限，一式 2 份。申报书、现状分析报告、规划纲要、建设实施方案、自评估报告统一为 A4 规格尺寸，一式 8 份，装订成册，并提供电子光盘 1 份。全部申报材料正反面打印。

二、申报文件宜包含下述内容:

(一) 相关规划: 按绿色、生态、低碳理念编制完成

功能区管委会规划部门依据上位规划编制的具有绿色生态规划内容的控制性详细规划、城市设计或技术导则等相关方案以及土地利用、生态环境、绿色交通、能源利用、水资源利用、绿色建筑、信息化等专项规划。

(二) 指标体系

功能区根据实际情况和规划特点，因地制宜提出生态指标体系，**指标体系应明确各指标现状值，制定逐年实施目标，并针对各阶段提出指标实施计划。**指标体系宜包含经济持续、资源节约、环境友好、社会和谐等领域，宜涵盖土地利用、生态环境、绿色交通、能源利用、水资源利用、绿色建筑、信息化等内容。

申报单位在提交的指标体系报告文件中，应明确绩效考核目标，根据自身情况制定 5 至 10 个**重点生态指标**作为获评北京市绿色生态示范区称号后的**绩效评价推荐指标**。绩效评价推荐指标可涉及土地利用、生态环境、绿色交通、水资源利用、能源利用、固废资源利用、绿色建筑、信息化等核心领域，并根据自身条件增加各领域创新、特色类指标。

(三) 现状分析报告

所在地的资源环境现状评估和经济社会发展条件分析报告。宜包括土地、水资源、能源利用的状况，生态环境状况，对外交通条件，经济社会发展的现状和发展目标。

（四）规划纲要

纲要应体现资源节约和环境友好的发展理念，明确功能定位和主导产业，明确提出交通、市政基础设施、建筑节能、生态环境保护等方面的发展目标、发展策略和控制指标。

（五）建设实施方案

1、建设实施方案应包括但不限于以下内容：

（1）功能区依据规划目标以及各专项规划制定实施路径，应明确规划目标的三年实施计划、保障措施以及具体开发建设项目，保证指标体系和专项规划的落地实施。对于面积较大功能较为复杂的功能区，应实事求是地划定三年实施计划的具体落地范围，针对性地确定实施工作步骤。

（2）功能区在区域内部鼓励低碳行为模式、引导公众参与等方面的措施，例如颁布规章制度和管理办法，举办宣传活动，出台奖惩措施等提高公众节能意识、培养公众节能习惯的实践；制定有效的管理机制保障规划落地实施。

2、建设实施方案原则上按以下提纲编制：

（1）绿色生态示范区建设基本情况

- 功能区基本情况，包括区位、基础条件、面积、功能定位、建设时序安排等内容。
- 功能区建设指标体系制定情况，包括存在的问题、指标体系各阶段实施计划、各类控制性指标、引导性指标制定及分解落实情况。
- 功能区规划控制情况，包括总体规划、控制性详细规划等。

- 功能区建设专项规划制定情况，包括能源、建筑、市政、交通等专项规划。

(2) 绿色生态示范区建设方案

功能区建设方案应当落实生态规划的要求，将先进的规划理念、建设标准、实施路径、生态技术等切实落入功能区建设。鼓励优先试验新能源使用、水资源循环利用、建设节能、废弃物综合处理等绿色生态技术最新技术成果。

- 功能区建设目标和实施路径，应基于自身发展诉求明确规划目标和关键指标，提出切实可行的实施计划、实施保障措施以及具体开发建设项目。
- 绿色建筑建设方案，包括绿色建筑总体建设目标、建设计划安排、二星级以上高星级绿色建筑建设计划等，以及绿色建筑项目的创新示范工程、落实方案和保障措施（须报项目备案清单）。
- 绿色建筑技术方案。
- 生态环境提升方案，包括环境治理和生态保护等方面总体建设目标、建设计划安排、生态环境提升项目的创新示范工程、落实方案和保障措施（须报项目备案清单）。
- 基础设施建造方案，包括交通和市政基础设施建设等方面总体建设目标、建设计划安排、基础设施建造项目的创新示范工程、落实方案和保障措施（须报项目备案清单）。

(3) 财政补助资金申请及使用计划

- 财政资金申请及使用计划。包括资金需求、财政资金申请及使用范围、资金管理措施。
- 地方资金配套情况。包括示范区建设资金落实情况、地方财政资金配套及市场融资情况等。

（4）能力建设情况。

- 组织机构，包括组织保障，例如成立权责相符的领导与组织协调机构。
- 机制创新，包括制度设计、管理办法、激励政策、运营模式等。
- 技术标准。
- 考核评价。
- 公众参与，包括功能区在鼓励低碳行为模式、引导公众参与等方面的措施，例如颁布规章制度和管理办法，举办宣传活动，出台奖惩措施等提高公众节能意识、培养公众节能习惯的实践。

（六）自评估报告

开发区、产业园类功能区一般包含、但并不局限于以下四种类型。①**旧城提升区**：在已建成区进行用地结构调整、用地布局优化、基础设施改善、绿色节能改造、生态环境提升、城市历史风貌保护等建设活动的区域。如：金融街。②**城市新建区**：各类新建的规划新区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、生态工业示范园区等。如：未来科学城。③**城市更新区**：在已建成区为适应新的发展要求而进行较大规模的扩展、振兴和重新建设的区域。如：新首钢综合服务区。④**生态限建区**：生态重点保护地区、根据生态、安全、资源环境等需要控制的地区。如雁栖湖。

申报的开发区、产业园类功能区在附件 4 的《北京市绿色生态示范区评分表（开发区、产业园类）》中写明申报哪一类型的园区，依据该类型园区的指标进行自评估打分，并完成自评估报告。自评估报告需针对评分表的每一项进行打分，并阐明得分要点及提供相应的证明材料。自评估报告应重点强调实质性内容和建设实践，语言简练，每个评估标准项的阐述说明不超过 500 字。

居住区类：

一、提交要求：

如提供总体规划、控制性详细规划、城市设计、技术导则、指标体系、专项规划等文件，尺寸、装订形式不限，一式 2 份。申报书、自评估报告、管理和提升方案统一为 A4 规格尺寸，一式 8 份，装订成册，并提供电子光盘 1 份。全部申报材料正反面打印。

二、申报文件应包含下述内容：（一）自评估报告

申报单位应依据附件 5 的《绿色生态示范区评分表（居住区类）》进行自评估打分，并完成自评估报告。自评估报告需针对评分表的每一项进行打分，并阐明得分要点及提供相应的证明材料。自评估报告应重点强调实质性内容和建设实践，语言简练，每个评估标准项的阐述说明不超过 500 字。

申报单位在提交的自评估报告文件中，应明确绩效考核目标，根据自身情况制定 5 至 10 个重点生态指标作为获评北京市绿色生态示范区称号后的绩效评价推荐指标。绩效评价推荐指标可涉及土地利用、生态环境、绿色交通、水资源利用、能源利用、固废资源利用、绿色建筑、信息化等核心领域，并根据自身条件增加各领域创新、特色类指标。

（二）管理和提升方案

管理和提升方案原则上按以下提纲编制：

1. 居住区根据自身特色制定的绿色生态示范目标、实施路径、保障机制等；
2. 居住区在区域内部鼓励低碳行为模式、引导公众参与等方面的措施，例如颁布规章制度和管理办法，举办宣传活动，出台奖惩措施等提高公众节能意识、培养公众节能习惯的实践。
3. 财政奖励资金使用计划。

街乡更新类：

一、提交要求：

如提供更新实施计划、更新技术导则、更新改造方案、管理机制和工作机制等文件，尺寸、装订形式不限，一式 2 份。申报书、自评估报告、建设实施方案、管理运营提升方案统一为 A4 规格尺寸，一式 8 份，装订成册，并提供电子光盘 1 份。全部申报材料正反面打印。

二、申报文件应包含下述内容：

（一）自评估报告

街乡更新类包含以下两种类型。①**社区更新**：在已建成的社区为适应新的发展要求而开展的小规模、渐进式、可持续的更新改造。主要包括公共空间提升、环境整治、慢行交通组织、改善住房条件、社区营造和治理等，致力于实现人居环境和城市品质的整体提升。②**村庄更新**：针对村庄发展不均衡、设施服务不完善、生态环境遭到破坏等问题，以行政村为单元开展的渐进式绿色化更新工作，通过生态保护与修复、空间布局优化、基础设施完善、村庄环境整治、居住条件改善等策略，实现村庄自然资源和土地资源的有效保护和集约利用，提升村庄整体的人居环境品质，推进乡村绿色可持续发展。

申报单位首先需要依据附件 6 的《北京市绿色生态示范区评分表（街乡更新类）》，注明申报街乡更新类型，依据该类型的指标进行自评估打分，并完成自评估报告。自评估报告需针对评分表的每一项进行打分，并阐明得分要点、更新实施内容和成效及提供相应的证明材料。自评估报告应重点突出工作实践和更新成效，真实客观、语言简练，每个评估标准项的阐述说明不超过 500 字。

（二）建设实施方案

1、建设实施方案应包括但不限于以下内容：

(1) 申报单位依据更新目标和实施计划制定的具体建设实施路径、保障措施和示范项目，保证更新目标和实施计划的落地实施。对于面积较大功能较为复杂的社区或村庄，应实事求是地划定具体更新范围，针对性提出实施措施和工作计划。

(2) 街乡更新项目涉及的技术方案、工程图纸、建设模式与工作机制等文件资料。

2、建设实施方案原则上按以下提纲编制：

(1)基本情况

- 社区或村庄基本情况，包括区位、基础条件、面积、功能定位、更新建设时序安排等内容。
- 街乡更新工作进展情况，包括更新工作总体部署、重点项目及建设进展等情况。

(2) 更新改造方案

- 根据实际情况和更新特点，因地制宜提出街乡更新目标及实施计划，并制定更新改造项目的具体建设实施方案。
- 街乡更新改造方案应当将先进的更新理念、实施路径、生态技术、管理机制等切实落实到方案当中。鼓励新能源利用、水资源循环利用、建设节能、废弃物综合处理与循环利用等绿色生态技术的应用。

(3) 保障措施

为保障更新项目顺利实施，制定的相关工作组织机制、质量管理制度、奖惩机制、社会参与与问题反馈机制等。

(三) 管理运营提升方案

1、管理运营提升方案原则上按以下提纲编制：

(1) 更新效果后评估

更新改造工作总结、更新项目成效和后评估、后续提升管理方案等。

(2) 能力建设

- 组织管理流程与制度建设，例如成立权责相符的领导与组织协调机构。
- 社会参与式规划、管理与运营模式设计。
- 相关技术标准设计与创新实践。
- 公众参与，包括鼓励可持续生活方式、引导公众参与、多方合作等方面的措施，例如颁布规章制度和管理办法，举办宣传活动，出台奖惩措施等提高公众节能意识、培养公众节能习惯的实践工作。

(3) 资金申请及使用计划

- 财政资金申请及使用计划，包括资金需求、财政资金申请及使用范围、资金管理措施。
- 地方资金配套情况，包括街乡更新资金落实情况、地方财政资金配套及市场融资情况等。
- 资金使用计划及监督管理机制。